

杭州沿革和城市发展

虞家钧

(杭州市规划局)

提 要

本文根据历史资料,系统地阐明自秦汉迄今杭州城市的沿革,并对杭州城市发展存在的水源和旧城改造这两个主要问题作了讨论。

杭州是一座历史名城,为我国六大古都之一。杭州有优越的地理位置,已经被列为我国沿海的开放城市。杭州今后的发展是人们关注的课题。笔者借工作之便对杭州的沿革,尤以城市建设和水利状况为重点作一个简要的历史回顾。并以此为依据,对今后城市发展存在的水源和旧城改造两个主要问题提出浅见。

一、杭州的沿革

(一) 杭州的初建时期

1. 秦汉时的钱唐 杭州最早称钱唐,见于《史记·秦始皇本纪》:始皇“至钱唐,临浙江,水波恶,乃西百二十里从狭中渡”,这里的狭中指今富阳西南江边山麓(即鹿山,南岸为外孤山)。可见今转塘、袁浦、周浦一带当时为一片汪洋,而钱唐则为灵隐山下的山中小县。秦始皇12年(公元前209年)开濬运河“陵水道”(即今上塘河),由苏州、嘉兴、崇德至杭州直通西湖,而西湖尚与海相连。

江潮淤积,钱江南移,西汉初才有“钱唐有武林山、武林水”的记载^[1]。汉武帝元狩年间(前122—前117年)设钱唐西部都尉,此时钱唐曾为会稽郡治。东汉永建4年(公元129年)吴会分治,浙江以北为吴郡,盐官、钱唐、富阳属之;浙江以南称会稽郡^[2]。东汉时,郡议曹华信在今清波门云居山麓至钱塘门一带筑塘^[3],塘成后西湖逐渐形成。华信所筑大塘大致与今湖滨路南山路相吻合,实为西湖第一堤。但当时钱唐县在湖的西南,故无西湖之名,而称明圣湖。后来,钱唐县治移至明圣湖北、宝石山东。据《水经注》引《钱唐记》所述,明圣湖在县南二百步,防海大塘在县东一里。这是直至隋初建州之前大约500年间钱唐县治的所在。

2. 杭州的设置(隋唐时期) 隋开皇9年(公元589年)隋文帝统一中国。改钱唐郡为杭州,这是杭州名称之始,移州治余杭,第二年还治钱唐。据《隋书·地理志》,开皇

11年,依凤凰山筑州城,这是杭州筑城的最早记载。城周36里90步,城西临西湖东岸,城基即华信所筑之塘,北部在今武林门内,今日城内之吴山尚在城外,而云居山、万松岭则在城中,有盐桥、凤凰、钱唐诸门,这就是杭州古城的大体规模。城东沿今东河一线修防洪大坝。隋大业14年(公元618年)凿通江南运河(即秦时陵水道,今上塘河)。大运河的通航,为杭州的繁荣创造了条件。

唐武德元年(618年)置杭州郡,后改余杭郡,为避国讳将钱唐改为钱塘,州城循隋之旧,界址无甚改变。自隋筑城到唐中宗景龙4年(710年)119年间,沙岸北涨,地面渐平。李珣乃拓城,于城外开拓了沙河(又称城外运河,今贴沙河)。所以唐城的南部要比隋时偏东且规模稍大。新涨成的平原辟为居民区,旧城的人口也不断增长,缺水成了当时的大事。唐代宗(公元762-779年)时,刺史李泌引西湖水在城西北开凿六井〔4〕(相国井、西井、方井、白龟池、小方井和金牛井),当在今浣纱路西,湖滨一带,六井出水量大,水质好。解决了沙洲上居民的饮水需要。后来又筑塘提高西湖水面〔5、6〕,西湖水面高出城市地面3尺,引水并不困难〔7〕。这就是杭州最早的上水管道,(以后821年刺史白居易对六井重于修理,1090年,宋僧子主再修把原来的竹管换以瓦筒并盛石槽),这一上水管道系统一直延用了一千多年才慢慢损坏。

唐咸通二年(861年)刺史崔彦曾开凿三沙河:外沙河(菜市河,今东河)、中沙河(已塞,艮山河,在中河东约300步,从南向北即今佑圣观路、民生路、皮市巷西杨凌芝巷、小塔儿巷一带,西健康路一线),里沙河(盐桥河,今中河),当时里沙河、中沙河已包在城内,外沙河则在城外。由于隋唐杭州城的发展,到了后唐城西的明圣湖就称西湖了。

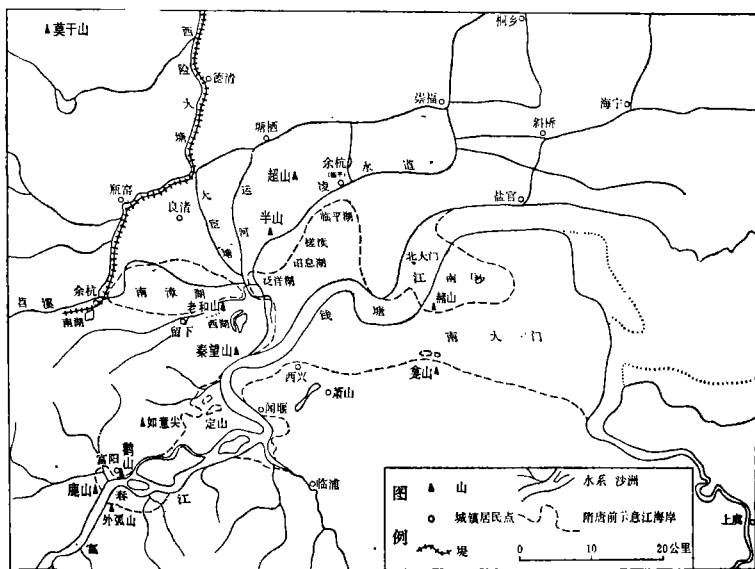


图 1 钱塘江水系演变示意图

A sketch of the evolution of Qiantang jiang River system

（二）古都大发展时期

1. 吴越古都 唐末，钱镠割据两浙。公元902年建吴越国，定都杭州，加名“西府”也称“西都”。钱镠建都杭州前，为了巩固割据，加强防守，对杭州旧城多次扩建。唐大顺元年（890年），“筑新夹城环包氏山，泊秦望山而归，凡五十里，皆穿林架险而版筑”〔8〕，即环绕包家山秦望山筑了新城。从各城门的位置可以看出夹城的范围：龙山门在今六和塔西，涵水西关门在今净寺、雷峰塔遗址下，朝天门在今吴山东麓中河西岸旧鼓楼遗址处，炭桥新门在中河丰乐桥西旧炭桥东今光复路解放路口，盐门桥在盐桥西，北关门在夹城巷湖墅路口。夹城北部城基的遗址有东马塍（今米市巷东沿大运河西岸）、西马塍（今松木场东北八字桥）。此为第一次扩建。唐景福二年（893年），钱镠率士兵役徒二十余万众扩建罗城，“新罗城自秦望山由夹城东亘江干，自钱塘湖、霍山、范蒲凡七十里”〔9〕，罗城大体上是在南部新夹城的基础上继续对旧城东北作一大包围势，将隋唐旧城包在里面。此为第二次扩建。罗城比今杭州城区为大。城周十门的大体位置如朝天门在吴山下今镇海楼，龙山门今六和塔西，竹车门今望仙桥东南，新门今炭桥东，南土门今荐桥门外清泰街建国路口，北土门在旧菜市门外今庆春路建国路口，盐桥门今盐桥西，西关门在雷峰塔遗址，北关门今夹城巷，宝德门今艮山门内莫衙营西端。

为防止钱塘江潮水之害，吴越天宝三年（910年），钱镠发民工自江干六和塔起向北抵艮山门东筑捍海石塘（后或称“钱氏石塘”）长达十余里（以后沿华家池东向北延伸并且各县分段修土塘至海宁）。水利设施记载不详。城东的小堰门¹⁾隔截江水不放入城，北廓有清湖等堰，江干有浙江、龙山二闸等，都起了引江截流控制沙淤的作用。

吴越国时期是杭州历史上一个重要的发展阶段。

2. 南宋临安 南宋绍兴8年（1138年）宋高宗赵构定都杭州，设临安府，称行在。绍兴11年，宋金议和，南宋偏安江南大建宫殿。

北宋时吴越罗城废圯城垣缩小〔6〕，吴越内城北宋时已拆去，大内在于子城是否为吴越子城界限已无考。绍兴12年（1142年）先建南内，包括文德殿、垂拱殿、射殿、天章阁等系正衙。北内包括德寿宫及御花园，实为皇家宫苑。此外，还兴建大批宫观寺庙，其中较大的有龙翔宫、景灵宫、太庙、东西太乙宫等。为了皇帝出宫参拜专修了御街。自大内北门（和宁门即凤山门）经朝天门、官巷、众安桥、贯桥至天水桥，西折沿万寿亭街经中正桥（斜桥）北出武林门，长一万三千五百尺，旧铺石板，衡从三万五千三百有奇〔10〕。《马可波罗游记》也说御街宽40步，路面皆是用石块和砖头各铺垫十步，但在中间用细小石子铺盖，带有小沟用作雨水排泄河中。

据南宋《梦粱录》，临安城区主要水系有艮山河（从南面的保安水门北上至西健康路北端西折合盐桥河）、盐桥运河（南自碧波亭州桥与保安水门里横河合，北上经天水出天宗水门）、市河（俗呼小河，在盐桥河西，经炭桥即今光复路，北到众安桥）、清湖河（包括清波门进水经劳动路与涌金门进水合，向西与三桥水相合，再北上分两支，一支到众安桥，另一支向西为浣纱河出余杭水门）以上是城内水系。城的近郊有城外运河（南自浙江跨浦桥经浑水闸、清水闸、楔木桥、诸家桥转西，由保安闸桥至保安水门入城，该河是今贴沙河南段）、

1) 当时称通江门，南宋称保安门。

龙山河(南自龙山浑水闸向东北流入大内南水门)、外沙河(南自自行车门,北去绕城,东过红亭税务前……北入艮山河,沿城至泛洋湖水,转北至德胜桥,与运河相合)、菜市河(南自新门外,北沿城景隆观后至章家桥、菜市塘、坝子桥、入泛洋湖)、下塘(自河南天宗水门,接盐桥河余杭水门,接小河、清湖河两河合于北廓税务前,由清湖堰闸至德胜桥,与城东外沙河、菜市河、泛洋湖相合,分为两派,东北上塘过东仓新桥,入大运河;西北过江涨桥入安吉州界下塘河)、下湖河(今松木场河、桃花河都属这一水系)。城内外河流纵横,其中清湖河与下湖水系的水源都是来自西湖,而市河、盐桥河、崩山河、菜市河、贴沙河水源都是来自钱塘江。

南宋定都之后,北方人口大量南迁。南宋乾道年间(1165—1173年)临安城有10.4万户,14.58万人,至咸淳(1265—1274年)增加到18.63万户,43.2万人。一百年间人口增长将近二倍^[11]。北方人口的移入,对杭州的经济发展起了推动作用。《梦粱录》记述:“城南西东北各数十里,人烟生聚,民物阜蕃,市井坊陌,铺席骈盛,数日经行不尽,各可比外路一州郡”,盛况可见。当时手工作坊工匠5千余,军器监所属工匠7-8千人。丝织、印刷、造船等业有很大发展,达到了很高的水平。这是杭州历史上的盛期。

(三) 杭州的衰落和复苏

1. 元代杭州的衰落 元至元13年(公元1276年),右丞相伯颜取杭州,改临安府为杭州路。元初中西海陆交通畅通,杭州的盛况甚至超过宋末,这从《马可波罗游记》中也有所反映。元朝统治者严禁修城,杭州城墙也逐渐拆毁,大内也日渐荒芜,内外运河年久失浚(其间虽在延祐、至正年间两次疏浚,终因河高江低,河不通江,赖西湖水为源)。商业也日渐萧条。可以说由于政治的原因,虽有元初的一度繁荣,但很快就衰落了。

元末,张士诚割据苏浙,废九曲城重建杭州城,城东视宋旧城向东拓开三里而包菜市河于城内,城基即今环城东路、江城路。自候潮门以西则缩入二里而截大内凤凰山于外,大内北门成为杭城的南门(凤山门)^[12]。城门仍13,东无便门、保安门,北增天宗、北新门于今武林门与艮山门之间,南改嘉会门为和宁门,又清泰、东青、艮山门于今址,立永昌门于今望江门。

元末杭城经过多次火灾,如至正二年(1342年)一次大火烧毁民房4万多间^[13]。至正26年,明将攻城三月余,居民饿死病死大半。经历这样的天灾和战祸,杭州的社会经济和城市建设遭到极大的摧残。

2. 明清杭州的复苏 明朝改杭州路为杭州府,杭州渐渐复苏,人口得到自流补充。洪武(1668-1698年)初年,杭州官私织机约有500张,城东和东北作坊集中。仁和县의谢村造船厂和钱塘宝船厂是两家规模很大的工场,谢村每年可以打造50余艘大海船。明代中叶,杭州的商业逐渐繁荣,出现了资本主义的萌芽。嘉靖34年(1556年),倭寇入侵。为防御侵扰在武林门、钱塘门外开河挖池以护城(即今桃花河、桃花港)。由于倭寇侵扰,禁断海船出入,对外贸易中断。北部运河区集市得以发展,增设有北新桥市、宝庆桥市、夹城巷市、德胜桥市、沙田市、横塘市等。

明代杭州城垣继张士诚所筑,而减为10门。城南改和宁门为凤山门,西改丰豫门为涌金门而废钱湖门,北改余杭门为武林门而废天宗北新二门。

清代顺治 7 年（1650 年）在杭州督造旗营驻防八旗，城周九里共五门占地 1436 亩。康熙 5 年（1666 年）改永昌门为望江门，28 年在孤山筑行宫，疏涌金河以通御舟。雍正 2 年（1724 年）疏浚西湖。乾隆 47 年（1782 年）改建圣因寺为文澜阁以存放四库全书等。这一时期杭州又逐渐繁荣，成为国内重要的丝织业、锡箔业的中心。城区周围增设

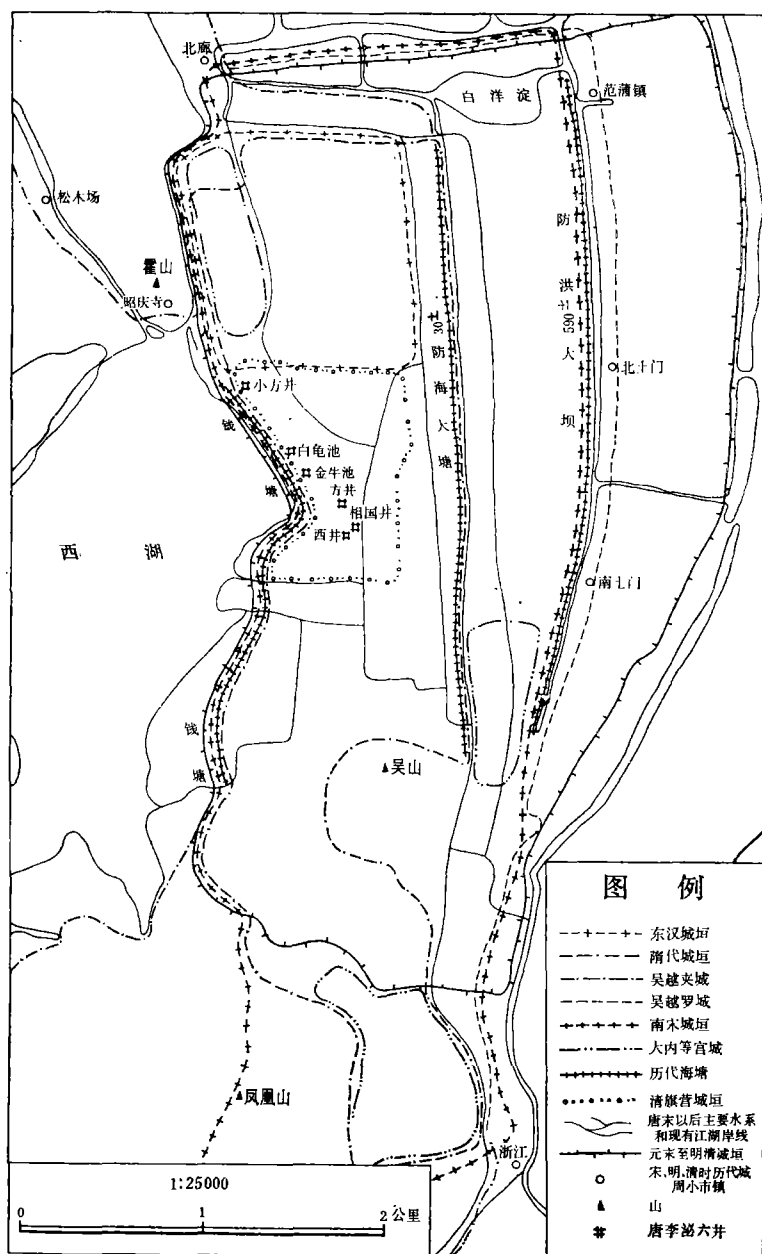


图 2 杭州城市沿革示意图

A sketch of the evolution and development of the city of Hangzhou

的集镇有朱桥、周家浦、归锦桥、松木场、东新关、半山、姚家桥、新塘、沙河沿、笕桥、瓜山等市^[12]。光绪9年(1883年)杭州有户211659,口621453。

光绪21年,杭州开为日本通商商埠,拱宸桥辟为日租界。光绪33年沪杭铁路开工,随着铁路的通车,城内外实际上已连成一片,以后城垣拆除改成马路。在上海兴起之前,杭州是我国东南沿海的第一大城。

(四) 近代杭州的停滞

辛亥革命以后废杭州府,并钱唐、仁和两县,改称杭县,仍为省治。旗营城墙拆除,辟市场建公园筑马路。1927年设杭州市。抗战以前杭州几无像样的市政建设。1937-1945年被日寇占领。

解放以前,杭州仅有丝绸业和手工业。西湖风景荒芜。

解放后经过恢复和逐年建设,初步形成半山机械重工业区、拱宸桥纺织工业区、小河轻化工业区、望江门外食品工业区以及古荡留下电子仪表工业区。1979年工业职工人数30.35万,工业产值为1949年的36倍。同时,修整了西湖风景区。1979年人口达85.05万,市政和公用设施得到扩建。1979年道路总长为1949年的7倍。但是随着生产的发展和人民生活水平的提高,杭州的城市设施远远落后于需要。这就是杭州今后发展的基础。

二、杭州城市建设的主要问题

上述杭州城市的演变是与政权的更替、军事的需要、人口的增长、经济的发展、交通的改进等相适应的。城市先自西北向东南,继又向北向东发展。今后杭州的发展应当考虑其历史背景,明确城市的功能和性质。现在,杭州作为文化风景旅游城市已经不存在很多的异议。这样,杭州城市的发展似应着重解决以下两方面的问题

(一) 水源

历史上杭城的发展就一直受到水的约束。杭州城的迁移与淡水的供给密切相关。如早期灵隐山下的钱唐小县是依靠山溪水源;东汉城东迁是由于西湖离海水水质淡化;唐李泌开六井崔彦开三沙河也都是与供水排水和水运的需要有关。长期以来西湖淡水由清湖水系的引流以及沙滩向东增长,使城内地下水淡化,开井增多,用水得到很大程度的解决。但是又由于江潮猛涨,盐潮侵袭,造成的威胁仍然很大。辛亥革命以后,依贴沙河建立了自来水厂,但直至解放初期,杭州居民吃水绝大部分依赖西湖水和天落水,用水则依靠城内的井河水源。一遇大旱吃水就十分紧张。1949年杭州城市人口仅47.38万,到1979年为85.05万,增长79.5%。光是人民吃水和生活用水供给就很成问题,何况工业发展后的工业用水量更大,水源更显紧张。虽然解放后扩建了清泰门水厂,新建了祥符、南区、北区等水厂和苏堤、玉泉泵站和一些工厂自建自供深井也还是满足不了日益增长的需要。再加水体污染日益增加,今后供水问题如不认真解决必然日趋严重。

目前,从钱塘江和青山水库引水,青山水库距市区约35公里,汇集东天目一侧603平方公里的降水,库容21.5亿立方米,水质好,有小灌溉渠至石蛤,但该水源汇水面积小,如筑渠至城区经农业灌溉夺水和水渠渗漏后到达杭州的水量就不会太多。钱塘江全长489公里,

流域面积56960平方公里，解放以后先后在新安江建立了42亿立方米和七里垄4.8亿立方米两个水库，河流上中游基本上实现了梯级开发，因此中下游除了受分水支流（天目溪）的影响外，径流基本得到控制，下游潮汐型河道在乔司以内沿江已抛石筑挑水坝18座，滩地淤涨，筑堤后渐成腴田。再加南岸肖山、绍兴大规模围垦海涂，使江面宽度大减。目前东自海宁盐官镇、肖山头蓬起至南星桥止江宽相差无几，由于上游径流得到水库的控制，江宽不会再有大幅度的变动。只要再进一步控制一定数量的径流和新安江水电站合理发电，就可以抑制潮汐，迫使其向东退缩，杭州受盐潮的威胁可以减轻，城东和转塘袁浦一带地下水水质可进一步改善。因此杭州现代化城市的用水只有依靠钱塘江水源来解决。

钱塘江自然水源是非常理想的，尤其是新安江水库上游。但寿昌溪、巨江、金华江等江河水体已受工业废水的污染。杭州市内的珊瑚沙水库也受龙山化工区的污染。只要做好钱塘江水源的保护工作，认真开发和治理三废，从周浦一带引进淡水水源，供给杭州城的进一步发展是不成问题的，并可用以补充和更替西湖、运河和城内河流的水源、清洁水质。使城区污、雨分流，在三堡以东建好污水处理设施根除污染源，这对于城市的环境改造和美化，也是必不可少的措施。

（二）旧城的改造

杭州是一座历史名城，为我国六大古都之一。现代杭州的城市性质应是文化风景旅游城市。所以杭州的发展旧城的改造都应以风景旅游为重点来考虑。在历史上杭州在南宋时达到人口集居的顶峰（《咸淳临安志》记有人口为42.2万）。但当时城廓四周的人口较城内密集，城中有南内、北内、龙翔、景灵等宫殿，再加西湖、清湖河、市河、盐桥、艮山、菜市、贴少等水面调节，居住环境尚称适宜。目前，1980年底仅就上、下城区范围人口已达42.46万，旧城的绿化空地不断被挤占，如依国家居住区定额下限每居民19.5平方米看，旧城范围仅及定额下限的一半。然而城市人口还在继续增加。虽然杭州可以发展到多少城市人口，各家说法不一，但笔者认为以不超过100万为宜。从这点出发提出以下问题略加讨论。

1. 城区居民应移出约二分之一，扩大城北、城东的城区建设，逐步向东迁移蔬菜基地

在扩大东部城区建设的过程中保留一部分高产蔬菜地和鱼塘，使蔬菜地田园化，在条件成熟时再改为苗圃辟为公园和绿地。城东沿江地区，地基条件较好，东南又临宽阔的江面，高层建筑不会妨碍和破坏西湖山水的整体，所以是新建城区的理想所在。

城北拱宸桥南，运河与上塘河之间的地区应是扩大城区建设的范围。但城北历史上已发展的十里湖墅和小河、拱宸桥街区，解放后发展的文教区以及艮山门外至半山的重工业区，所以城市建设要防止同心圆状的扩大。应留有大量绿地的隔离地带。由于该区的成陆年代较近，直到明、清还有泛洋湖的存在，近期又是茭白塘集中的地方，所以地基不良，又因地势较低而排水困难，不宜高层建筑。

2. 旧城区河流、道路的改造

目前旧城内的河流仅剩中河、东河，解放初尚有通航并有鱼虾之利（南宋小海船能通中河）。这两条河都有1300多年的历史，对城市分带防护、绿化和水面调节一直起很大作用。当然随着现代化的发展，城内水运的功能已不复存在。但经过浚疏、整理外形配合绿化，把城区分带隔离，从而改善居住环境还是可取的。

城区道路与城市沿革相关。有些道路是以前的城基或是填塞的河流。如中山路为南宋的

御街, 对此类具有历史意义的道路应予保留, 并在某些地段加以修复。道路又是城市的骨架, 从现代化城市考虑, 则应根据车流和人口活动性质有计划地按过境路、步行商业街等划为不同功能的道路。既体现文化古都的遗迹, 又服从旅游的需要组织好交通。

3. 成立统一的西湖风景区管理机构 杭州的旅游中心是西湖。西湖有水水面不大, 有山山体不高, 有建筑古典雅致, 山水园林建筑配合成完整的整体。目前西湖风景仅有园林管理局主管, 附近农民从事农业生产, 医休疗养院又由各系统各自安排等等, 各自为政各行其事的结果, 则出现不讲尺度的新新饭店式的大高楼, 农业破坏绿化污染水质, 休疗养院工业污染环境等等, 致使西湖区的生态平衡遭到破坏。所以应将西湖区的范围扩大到江干区沿江地带, 由统一的行政机构管理, 以恢复西湖地区的生态平衡。

4. 江干沿江地区的改造和铁路过江路线的改线 江干区沿江一带自紫阳山、凤凰山、玉皇山到虎跑山一线的南北江湖, 实际上是西湖整体的构成部分。但是由于历史的原因, 江干已成为水陆交通的转运中心。码头、堆站、仓库、铁路编组站货站和机务段等占地大片的企事业和公用设施, 破坏了自然风景。根据现实发展情况, 规划运河出口即将从艮山门向三堡开新运河入钱塘江, 高速公路也将二堡架桥过肖山, 如果保留城站改为半岛式客运站, 将铁路路线也从二堡大桥过江, 这不但可以缩短线路里程, 还可腾出大片土地, 建设新江滨区。如果修复大内遗址, 加上凤凰山、八卦田、白塔、秦望山等风景名胜成为新旅游点。三堡运河口的水运, 二堡的陆运与北面笕桥空运港相距不远转运方便。

5. 开辟新的旅游区点以分散旅游人流 近年杭州国内外游客不断增加, 如1980年外宾有12.5万人, 内宾有180万人, 而西湖游览路径仅南山北山两路, 春秋两季及节假日人满为患, 人们得不到预期的休息效果, 风景点也因拥挤践踏而遭到破坏, 除了已对现有风景名胜古迹加以规划保护, 对城内文物古迹也划出外围保护带, 还应整理开发郊县风景点, 逐步形成点、线、面结合的风景旅游网。近来在周浦灵山发现潘家洞岩溶洞穴, 留有南北朝宋代大明六年(462年)的摩岩石刻, 唐白居易宋苏东坡、朱熹等石刻题诗等, 其它尚有泉山洞、风水洞、仙桥洞等。此类旅游资源应认真保护, 若妥然开发后, 不但能解除杭州旅游人流的压力, 还可接待更多的国内外来宾。

参 考 文 献

- (1) 《汉书·地理志》。
- (2) 《续汉书·郡国志》。
- (3) 《水经注·浙江水》。
- (4) 《咸淳临安志》, 卷33。
- (5) 《太平寰宇记》。
- (6) 《元丰九域志》, 卷5。
- (7) 《七修类稿》卷6。
- (8) 《乾道临安志》, 卷2。
- (9) 北宋范林禹;《吴越备史》, 卷1。
- (10) 林正秋: 南宋都城临安人口数考索, 杭州大学学报, 第一、二期合刊, 1979年。
- (11) 《方輿汇编职方典》。

〔12〕《光绪杭州府志》，卷6。

〔13〕《嘉靖仁和县志》，卷13。

THE EVOLUTION AND URBAN DEVELOPMENT OF HANGZHOU

Yu Jiajun

(Urban Planning Bureau, Hangzhou City)

Abstract

This paper, treating the urban district of Hangzhou as a whole, attempts to make a systematic analysis, based on materials and sources available, of the laws of the urban development of the city, and its urban changes through dynasties from Qin, Han, Sui, Tang, Wuyue, Song, Yuan, Ming, Qing and the Republic of China up to this day, so as to give an outline of its growth from the very embryo to a full scale. This article also divides the development of the city into early stage, the stage of the booming ancient capital, the decline stage in Yuan and early Ming dynasties, the stage of recuperation and development in Ming and Qing dynasties, modern stage and present situation. Accordingly, it finally shows the writer's own view and suggestion on two problems: the water source and the reformation of the present city in future development.