

我国省域人口城镇化特点 及其相关因素的分析*

马 清 裕

(中国科学院 地理研究所)
(国家计划委员会)

提 要: 本文从人口城镇化的基本原理开始, 讨论了建国以来我国省域城镇人口变化的基本特点, 并进行了人口城镇化的相关因素分析

主题词: 人口城镇化

城镇化是现今社会的基本问题之一, 随着我国社会经济的发展, 城镇化进程在加速发展。但我国幅员辽阔, 各地情况千差万别, 城镇化存在明显的地区差异, 对各省区城镇化特点及其相关因素的分析, 可为制定社会经济发展规划、城镇化预测与城镇布局规划提供科学依据。

一、人口城镇化的基本原理

近半个世纪以来, 随着世界城镇化过程加速发展, 有关城镇化的理论与实践问题已日益引起人们的关注, 国内外有关学者在进行大量实际研究的同时, 对城镇化的动力机制等基本理论问题也开展了许多研究, 其中主要有以下几种学说:

(一) “阶段发展”说

70年代初美国地理学家札林斯基从历史发展的高度, 根据社会经济发展水平和人口出生死亡的特征, 将世界城镇化的历史划分为五个发展阶段。第一阶段是工业革命前, 那时由于人口出生率和死亡率很高, 人口增长速度低, 农村不存在剩余劳动力问题, 因此, 人口城镇化十分缓慢; 第二阶段发生在工业革命初期, 人口死亡率开始下降, 人口自然增长率上升, 使农村出现越来越多的剩余劳动力, 导致城镇化的速度加快, 城镇化的规模也扩大了, 目前不少发展中国家仍处于这一阶段; 第三阶段是工业革命后期, 这时人口出生率开始下降, 农村大量劳动力已转移到城市, 农村向城市的人口迁移活动已减少, 而城市之间的迁移活动开始增加; 第四阶段, 农村人口向城市迁移已基本结束, 城市之间的迁移已成为主要形式, 目前西方发达国家正处于这一阶段; 第五阶段, 在未来的后工业化社会。在那时的信息社会里, 人们可通过完善的通讯设施和信息系统, 进行联系, 人类的迁移活动又将进入新的不活

本文1988年12月1日收到, 1989年3月11日收到修改稿。

* 本文只分析中国大陆26个省(区), 未包括京、津、沪三直辖市和台湾省。

跃的时期。

(二) “推-拉”说

是50—60年代西方最为流行的理论,该理论建立在19世纪西方工业革命基础上。随着科学技术的进步,促进了城市以制造业为主的新兴工业和商业的兴起,从而吸收了大量农村人口到城市来,这就是所谓拉力或引力。另一方面,农业的手工劳动逐步被机器所代替,促使了农业生产体制的分化和兼并,农村劳动力日益过剩,加上耕地减少和城乡差别的不断扩大,导致大量农村剩余人口流入城市,这就是所谓“推力”。人口城镇化即是推-拉两种作用力相互作用的结果。

以上理论是以发达国家工业化时期为背景,在发展中国家则有所谓二元经济结构理论,即以城市为主的现代经济和广大农村的传统经济长期并存的特点。由于现代经济部门的劳动生产率、经济效益、生产所获得的利润都远远高于传统的经济部门,因此现代经济部门劳动者的收入也就大大高于传统经济部门。在传统经济部门存在着大量过剩劳动力的情况下,低收入的劳动者必然流向较高收入的部门,而农村人口向城镇迁移的现象,正是这种劳动力转移的具体表现形式。

(三) 城镇化与国民经济相关说

随着世界社会经济的发展和城镇化水平的不断提高,在60年代初国外地理学家和经济学家开始研究城市化与经济发展的关系问题。70年代末以来随着我国城镇化加速发展,有关城镇化的研究日多,城市化与经济发展关系的研究是其中一方面。周一星同志通过对1977年世界137个国家和地区城镇化水平与人均国民总产值的相关分析^[1],认为各国城镇化水平与人均国民总产值的对数值之间大致呈正比增长关系,但人均国民总产值每增加一定数量,它能提高的城镇人口比重数,随该国经济发展水平的提高而逐渐降低。在经济与城镇化发展的初期阶段,人均总产值每增加一定数量时,需要增加的城镇人口比重较多;进入中期阶段,人均总产值每增加一定数量,需要增加的城镇人口比重就较少;当经济和城镇化进入发达阶段,城镇人口比重已接近饱和状态,这时经济的发展已不再依靠劳动力的增加,而是依靠科学技术的进步,提高劳动生产率和依靠产业结构的改变,因此人均总产值每增加一定数量,

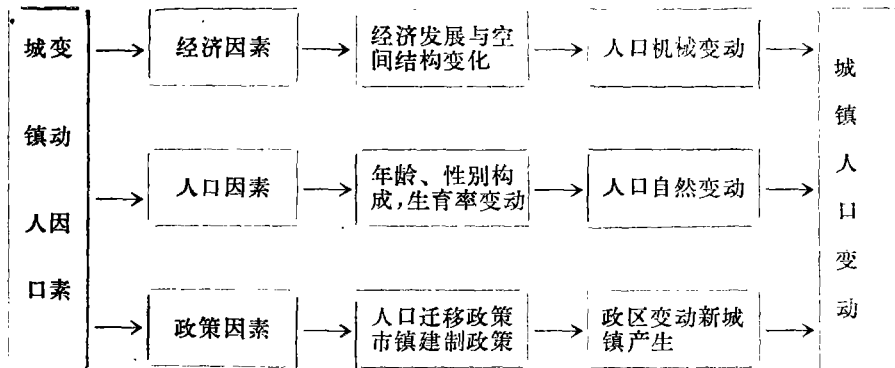


图 1 城镇人口变化相关因素图示

Relation Factors to Urban Population Change

需要增加的城镇人口比重就更少。

（四）以经济为主因的多因素说

上述三种理论主要是从经济的观点来阐述经济发展与城镇化的关系，这毫无疑问是正确的。但经济因素不是城镇化的唯一因素，政治、人口、社会、科技等非经济因素对城镇化均产生重要的影响，人口自然增长的快慢，人文、行为因素和国家的有关政策，均是城镇化不可忽视的因素。尤其在我国，国家政策和行政干预对城镇人口变动的影响很大，只有充分考虑非经济因素的作用，才能正确认识我国城镇人口变化的历史和未来的发展趋势（图1）。

二、省域城镇人口变化的基本特点

（一）多数省区城镇人口增长较快，但省际差异较大

建国以来，我国城镇人口有了很大的增长¹⁾，1953年全国城镇人口为7526万，1986年达到18211.1万，年均递增2.71%，接近世界城镇人口增长速度²⁾。但各省区城镇人口增长速度差别较大：

1. 城镇人口增长最快的省区有山东、湖北、新疆、青海、内蒙古等5省区，在1953—1986年间城镇人口年均递增速度在4%以上，其中蒙、新、青三省区在5%以上，快于全国城镇人口增长速度，也快于第三世界国家²⁾。导致这些省区城镇人口快速增长的主要原因是经济因素，山东和湖北均是建国后发展起来的重要工业基地，经济发展十分迅速。对于蒙、新、青三省区来说，与原来城镇人口基数小，建国后人口自然增长和机械增长较快有关。

2. 城镇人口增长较快的省区有黑龙江、吉林、辽宁、陕西、山西、江西、安徽、广东、贵州等省，这些省区城镇人口增长速度均快于全国平均增长率，其中大多数省区年递增率在3—4%之间。是我国重要的工业生产基地（黑、吉、辽、晋）或工商业、外贸出口基地（粤）。

3. 城镇人口增长较慢的省区有河北、江苏、浙江、福建、河南、湖南、广西、四川、云南、甘肃、西藏等11省区，人口增长慢于全国平均增长率，影响上述省区城镇人口增长的因素是多方面的，但多数省区与城镇化的政策密切相关，其中尤以河北、江苏、浙江、福建、河南、湖南等省份最为突出，这些省份经济虽有很大发展，但在60年代初至70年代末这一期间，大量建制镇被撤消，同时人口自然增长和机械增长控制较严，因此在长达20年的时间里，城镇人口增长十分缓慢，不少年份甚至下降了。直至70年代末以来城镇人口才得到迅速增长，但主要是乡镇企业的发展，从城镇非农业人口统计上反映不出来。

（二）多数省区城镇人口增长经历了曲折的过程

建国以来我国城镇人口增长经历了二个高峰期和一个低谷期，即50年代的高峰期，60年代初至70年代后期的低谷期及70年代末以来的高峰期。各省区城镇人口增长也大致呈现这个总的特征，但各省区不同时期城镇人口增减幅度不同，主要表现如下特点：

1) 本文提及的城镇人口均指城镇非农业人口。

2) 1950—80年世界城镇人口年均递增速度为2.9%，同期发展中国家为3.4%，西欧北美等国为1.8%。

1. 直线增长型 城镇人口增长比较平稳, 具有这一特点的省区为数较少, 主要有黑龙江、新疆、吉林等省区。以黑龙江省为较典型, 该省自50年代以来城镇人口有了较大的增长, 但波动较小, 在60年代初全国对城镇人口进行压缩精简和市镇调整中对该省均影响较小, 后在文革期间该省许多国营农场又成了接纳城市知青的场所, 因此, 在此期间在大多数省区城镇人口下降的情况下, 该省城镇人口仍呈稳步上升的状态。自70年代末以来, 虽然本省乡镇企业有了很大的发展, 但与东部沿海省份相比仍较薄弱, 新建城镇相对较少, 加上大部分知青返回原籍, 因此, 城镇人口增长的势头, 不像其它许多省区那么大(图2)。

2. 凹字增长型 城镇人口增长曲线呈凹字型, 具有这一特点的省份有河北、江苏、浙江、福建、河南等省。这些省份在50年代城镇人口增长较快, 但在60年代初至70年代中期, 受政策影响以致城镇人口长期呈现停滞及下降的状态, 形成人口增长的低谷。以江苏省为例, 该省建国初城镇比较发达, 1953年有城镇423个, 后经市镇建制调整, 至1965年只有城镇160个, 至1980年全省城镇减少到126个, 加上城镇人口精简压缩和知青下乡, 自1960年以后城镇人口逐年下降, 至1978年全省城镇人口才相当于1953年的99.6%。自70年代

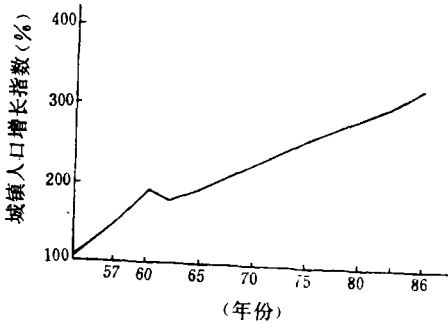


图2 直线增长型（黑龙江）

Linear Growth Type (Heilongjiang)

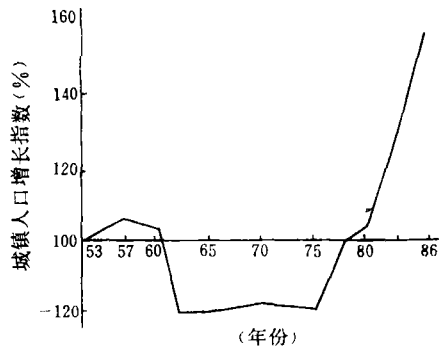


图3 凹字增长型（江苏）

Concave Growth Type (Jiangsu)

末以来, 随着乡镇企业的发展, 城镇才得到蓬勃发展(图3)。

3. 波动增长型 除了上述两种类型以外的省区均属这种类型。城镇人口增长与全国一样, 建国以来经历了两次大的高峰期和一个低谷期, 而在各个峰谷中, 又有小的起伏。例如在60—70年代中期的低谷中又有60年代中和70年代初的人口回升, 在70年代末以来的增长高峰中又出现了1979年和1984年二个峰中之峰。城镇人口增长的过程呈现波动、曲折、反复的特点(图4)。

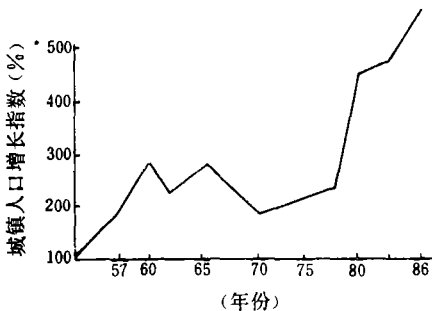


图4 波动增长型（内蒙古）

Fluctuation Growth Type (Inner Mongolia)

（三）80年代初以来城镇化进程加快，但多数省区城镇化水平不高

70年代末以前，我国城镇化进程十分缓慢，只有内蒙、新疆和青海等少数省区有明显的提高，多数省区停滞不前甚至下降了。自70年代末以来，多数省区城镇化进程明显加快，其中江苏、浙江、广东、湖北、辽宁、吉林、山西、新疆、青海、宁夏等省区城镇化速度最快，城镇人口比重上升5个百分点以上，城镇化速度较快的省份有山东、陕西、河北、江西、甘肃等省，城镇人口比重升在4个百分点以上。城镇化速度较慢的省区有贵州、云南、西藏等少数省区，城镇人口比重上升在2个百分点以下。

目前国外根据城镇人口占总人口的比重来区分城镇化的发展水平，城镇人口比重 $<30\%$ 属低水平城镇化； $30-70\%$ 为中等水平； $>70\%$ 为高度城镇化水平。我国80年代以来虽然大多数省区城镇人口增长较快，但目前多数省区城镇化水平仍不高。我国城镇人口统计与国外略不同，1986年城镇非农业人口比重超过30%的省份只有辽宁、吉林、黑龙江等省； $20-30\%$ 的省区有内蒙古、青海、新疆； $15-20\%$ 的省区有山西、湖北、广东、宁夏、陕西、江苏； $10-15\%$ 有浙江、福建、江西、河北、甘肃、安徽、山东、湖南、广西、四川、贵州； 10% 以下的省区有河南、云南、西藏。可见大多数省区城镇化水平仍处于初级阶段。

三、人口城镇化相关因素分析

（一）经济因素与人口城镇化的关系

1. 不同经济发展水平的影响

如上所述，经济发展水平与城镇化水平有着密切的关系，如根据1982年世界人口资料，世界发达地区人均国民生产总值为8130美元，相应城镇化水平达到69%，发展中国家人均国民生产总值只有360美元，相应的城镇化水平只有26%。我国的情况也如此。如以人均社会总产值作为衡量各省区经济发展水平的基本指标，根据1985年统计资料，多数省区人均社会总产值与城镇化水平基本是一致的，如人均社会总产值低于1000元时，城镇化比重低于10%（桂、黔、滇），人均社会总产值在1000—1200元，城镇化比重为10—15%（皖、赣、豫、湘、蜀）。人均社会总产值在1200—1500元、城镇化比重为15—25%（闽、宁、青）。但部分省区社会总产值与城镇化水平不太一致，如人均社会总产值在1500—2000元时，晋、鄂、粤城镇化水平为15—20%，其中山东省只有11.6%。再如人均社会总产值在2000元时，辽宁省城镇化水平已达到38.0%，而江苏、浙江两省分别只有15.6%和14.9%，显然与经济发展水平不一致。造成这种状况的原因，一是苏、浙、鲁三省乡镇企业比较发达，乡镇企业总产值在全省社会总产值中占较大的比例，但城镇非农业人口统计中却没有包括城镇中乡镇企业从业人员；另方面这三省总人口基数大，因而城镇人口比重较低。由此可见，造成这些省区社会总产值与城镇化比重不一致的现象，是由于城镇人口统计口径所造成的，从城镇化的实际水平看，这二者基本是一致的。

2. 经济结构变化的影响

城镇化的过程即是经济结构变化的过程，随着经济的发展，农业劳动生产率的提高，越来越多的农业剩余劳动力逐渐转向非农业生产领域，导致第一产业人员减少，第二、三产业

人员增加,从而城镇化水平不断提高。

(1) 第一产业 农业是国民经济的基础,也是城镇化的基础。回顾我国城镇化的历史,农业丰歉对城镇化的影响极大。以广西壮族自治区为例,该区在80年代初连续数年由于严重自然灾害和农作物的结构调整的影响,粮食连年减产,不得不从区外调入大量粮食,花费了大量费用,仅1985年全区调入粮食达24亿斤,花费运输和管理费达2.7亿元,从而影响了国民经济的发展和城镇建设。二是提供劳动力,随着农业劳动生产率的不断提高,日益增多的农业剩余劳动力必然要向非农业经济领域寻找出路,形成一种推力,农业剩余劳动力越多,推力越大,城镇化进程也可能越快。我国东部沿海省份苏、浙、鲁、闽等之所以乡镇企业比较发达,乡村城镇化进程较快,除了有利的地理位置和交通条件外,与农业发达、劳动力大量过剩有密切关系。

(2) 第二、三产业 第二、三产业是城镇化最主要的因素,这些产业的发展直接影响城镇化的进程,其中尤以第二产业影响最大,我国正处于工业化的时期,第二产业在非农业经济领域中占有极大的比重。1985年第二产业总产值占非农业经济领域总产值的87.8%,第三产业(交通运输业和商业)总产值只占12.2%。但从发展趋势看,第三产业的比重将逐步上升,对城镇化的影响将越来越明显。

在非农业经济领域中,乡镇企业具有越来越重要的地位,对人口城镇化产生重要的影响。1986年全国乡镇企业从业人员已达到4391.5万人,占全国乡村劳动力19.8%。在乡镇企业比较发达的东部沿海省市对城镇化的影响更为显著。例如江苏省乡镇企业从业人员已达到625.6万,占乡村劳动力37.6%,其中苏南地区不少县份从事乡镇企业的劳动力已超过了农业劳动力。广东省自80年代初以来随着乡镇企业的发展,也大大加速了城镇化的进程,乡镇企业从业人员占乡村劳动力达25.4%,其中珠江三角洲佛山市6县已达到38.6%。

(3) 不同经济结构类型省区城镇化的差异 不同省区经济结构不同,对城镇人口增长的影响也不同,根据各省1986年工农业总产值构成情况,可分以下四类:

I、农业比重较高的省区,主要有四川、贵州、云南、西藏、河南、湖南、广西、安徽、江西、内蒙古、新疆等11个省区。这些省区农业总产值占工农业总产值比重在35%以上,农业生产对国民经济影响较大,从而影响城镇化的进程。上述省区除了新疆、内蒙古外,城镇化水平均较低。以广西壮族自治区为例,该区是我国重要的热带和亚热带经济作物产区,工业发展与农业关系十分密切,轻工业原料70%来自农副产品,由于农业受自然条件制约较大,经济发展相对较慢且不稳定,因而城镇化也较缓慢,城镇化水平较低,1986年城镇人口比重只有10.05%,在全国26个省区中居第23位。

II、工业比重较高的省区,主要有辽宁、黑龙江、山西、江苏、浙江等省。这些省区除山西农业基础较薄弱外,其它省份农业均较发达,但工业在国民经济中已居绝对优势,各省工业总产值占工农业总产值在75%以上。其中辽、黑、晋是我国重要的老工业基地,工业基础雄厚,城镇化水平较高。苏、浙两省原有工业已有一定基础,70年代末以来随着乡镇工业的大发展,进一步增强了这两省的工业实力,促进了乡村小城镇的发展,城镇化水平有了大幅度的提高。

III、工农业全面发展的省区,主要有山东、河北、广东、湖北、福建、吉林、陕西等

省。这些省份原有工农业有一定基础，70年代末以来大多数省份乡镇工业发展较快，从而加速了城镇化的进程。以山东省为例。该省农业发达，经济作物花生、棉花、水果产量在全国居重要地位。矿藏资源和海洋资源丰富，为轻重工业发展提供丰富的原料。工农业均较发达，为城镇发展奠定坚实的基础。80年代以来城镇人口增长较快。

表 1 国民经济总产值与城镇人口变动相关系数*
Relation Coefficiencies between National Gross Output Value and
Urban Population Change

省别	复相关 R	社会总产值 R ₁	第一产业 (总产值) R ₂	第二产业 (总产值) R ₃	第三产业 (总产值) R ₄
全 国	0.9979	0.9918	0.9954	0.9912	0.9357
安 徽	0.9847	0.9747	0.9753	0.9661	0.9612
黑 龙 江	0.9778	0.9690	0.9001	0.9769	0.9577
山 东	0.9904	0.9862	0.9806	0.9872	—

*：根据1976—86年城镇人口与社会总产值、三大产业总产值相关分析结果。

(二) 人口因素与人口城镇化关系

1. 省城总人口数量的影响

城镇化水平与总人口数量的多少密切相关。我国东部省区虽然城镇人口绝对数很大，城镇密度较高，但由于总人口数量大，故城镇人口比重不高，西部省区相反，城镇人口比重较高。

2. 城镇人口自然增长的影响

城镇人口自然增长是城镇人口增长的重要来源，但不同时期自然增长对城镇人口增长产生不同的影响。建国以来，我国城镇人口自然变动出现了三次增长高峰，即建国初至50年代末的第一次高峰；60年代中至70年代初的第二次高峰以及目前正出现的第三次高峰。这三次高峰均对各省区城镇人口增长产生较大的影响。

不同省区城镇人口自然增长差别较大。由于缺乏这方面的历史资料，未能全面系统地分析各省区城镇人口自然增长的差异，仅从数个年份的资料可看出，大多数边疆省区的市人口自然增长率，比全国市平均增长率高得多，这是边疆省区城镇人口增长较快的一个重要原因（表2）。

(三) 政策因素与人口城镇化的关系

国家政策是影响城镇人口变动的重要因素，我国历次城镇人口的大变动均与政策变动有关，其中与城镇化直接相关的政策有二方面：

1. 市镇建制政策

如前所述，建国后我国于1955年制定了市镇建制划分标准，后来又先后作了二次变动，一

表 2 边远省区市人口自然增长率 (‰)
Natural Urban Population Increase Rate (‰) in Remote Province

省 区 名 称	1965	1978	1983	1985
全 国 市	21.70	8.77	8.69	7.69
黑 龙 江	34.10	9.21	10.56	6.83
内 蒙	30.20	10.12	10.42	9.66
宁 夏	36.00	16.37	12.51	10.75
甘 肃	32.90	10.59	9.16	9.04
新 疆	36.50	8.19	9.21	9.10
青 海	37.50	13.65	14.52	6.32
西 藏	—	13.12	11.62	8.85
云 南	22.40	13.09	5.06	7.11
贵 州	26.20	9.14	13.67	8.91
广 西	20.20	12.13	9.44	13.79

引自公安部有关年份统计资料

是1964年国务院对建镇标准和城镇郊区范围的调整,这次调整由于提高了建镇标准,以致有大批建制镇被撤消,改为乡建制,同时缩小了城郊范围,使城镇人口大减。二是1984年国务院新颁布的建镇标准,根据新的标准,自1984年以来各省区陆续恢复和新建了大批城镇,使城镇人口大增。今后随农村经济的发展,在广大的农村地区新的城镇还将会不断地涌现,对城镇化将产生重要的影响。

2. 城镇人口迁移政策

城镇人口迁移政策是影响城镇人口变动的另一重要因素。50年代我国城镇人口未加控制,城乡之间人口自由流动,大量农村人口流入城镇,对城镇人口增长影响甚大;从60年代初以来,我国对城镇人口实行严格控制,其间在60年代初对城镇人口实行精简下放政策和文革中知青下乡和干部下放的政策,大批城镇人口流向乡村,导致这一期间城镇人口增长十分缓慢。从70年代末以来,由于知青回城以及近年来采取允许农民进城务工经商的政策,乡村人口不断迁入城镇,这是80年代以来城镇人口迅速增长的重要原因。

综上所述,建国以来,我国人口城镇化波动较大,影响因素错综复杂,其中国家政策和人口因素对我国城镇化的影响极大,在某些时期,国家政策甚至成为主要的因素。但从城镇化的全过程看,经济因素依然是城镇化最基本的因素,因为国家政策的制定,归根到底,是以经济基础为依据的,尤其在今后现代化建设中,更要求人们尊重科学,按客观规律办事,因而经济因素将成为人口城镇化长期的、稳定的基本因素。

参 考 文 献

1. 周一星：城市化与国民生产总值关系规律性探讨，人口与经济，第1期，1982年。
2. 林友苏：人口迁移理论简介，人口研究，第2期，1987年。

ANALYSIS ON THE CHARACTERISTICS OF PROVINCIAL POPULATION URBANIZATION AND THEIR RELATION FACTORS

Ma Qingyu

(Institute of Geography, Chinese Academy of Sciences and State Planning
Commission of The People's Republic of China)

Subject terms: population

Abstract

Although the growth rate of urban and town population in China was nearly equal to the world average since 1949, yet there are still quite great differences among provinces. Most Provinces in Eastern and Middle part of China, such as Hebei, Jiangsu, Zhejiang, Fujian, Guangxi, Henan, Hunan, Jiangxi, Sichuan, Guizhou, etc. are all having lower urban population growth rate, greater fluctuation of urban population changes and lower proportion of urban population. while the remote provinces such as Heilongjiang, Inner Mongolia, Xinjiang, Qinghai etc, on the contrary, have higher urban population increase rate, more stable urban population changes and higher proportion of urban population.

The major factors which influence provincial urban population changes are economy population, policies etc. In some period, the population and policy factors can have tremendous effect on the provincial urbanization. as natural and mechanic urban population increases and establishment of cities and towns are strongly restricted in the provinces of Eastern and Middle part of China, therefore, although economic development in those provinces is fast, yet their urban population still increases slowly. For the same reason, because of the higher natural population increase rate, relaxation of population migration control, the urban population growth is higher in those less-developed remote provinces. However, from the whole process of urbanization, the economic development and the changes of economic structure are still the primary factors to the Urbanization.