

黄淮海地区乡村发展研究

郭焕成 陆翔兴 卢丽君 杨柳

(中国科学院 地理研究所)
(国家计划委员会)

提 要: 黄淮海地区为我国重要的农业区。农村经济体制改革以来, 本区乡村开始向现代化演进。本文分析了本区产业结构的演进过程和现状特征, 乡村城镇化特点及前景, 指出乡村发展面临的困境和出路。

主题词: 乡村发展 产业结构 乡村城镇化

黄淮海地区包括京、津、冀、鲁、豫、苏、皖等省市的黄淮海平原及山东半岛, 计390个县, 土地总面积约 $31.63 \times 10^4 \text{ km}^2$, 耕地 29947×10^4 亩, 人口约 2.1×10^8 , 其中农业人口 1.7×10^8 , 为我国重要的农业区。自农村经济体制改革以来, 本区乡村开始向现代化演进, 同时也出现了一些新问题, 研究乡村发展的过程、特点和趋势, 找出规律, 对于加速本区乡村经济的发展具有重要的参考意义。

一、资源基础及乡村长期发展方式的选择

长期发展方式的选择事关乡村发展的全局。由于资源状况(包括自然资源、社会经济资源)对乡村发展具有很大的制约作用, 因此应从分析资源条件及其改造利用的可能性入手, 选择本区乡村长期发展的方式。

本区除山东半岛属丘陵山区外, 均为河流冲积平原, 地势平坦开阔, 土层深厚, 宜于耕作。光热资源条件有利于棉花、玉米等喜温作物的生长及冬小麦、油菜等作物的越冬, 并可达到一年两熟。据计算, 本区粮食作物的潜在生产力可达每亩1250kg以上, 目前的单产水平(小麦236kg, 玉米252kg, 大豆80kg)与之相比, 相差甚大。中国科学院在山东禹城、河北南皮、河南封丘等地多年实践, 对中低产田采取综合配套的治理后, 单产可提高200—300kg, 棉花增产40—70kg, 显示了可观的增产潜力。

本区垦殖的历史较久, 但人均耕地也仅1.43亩, 区内仍有可垦荒地、坡、滩等7000多亩。未利用水面较大, 安徽有 60.7×10^4 亩, 河北 12×10^4 亩, 江苏 829×10^4 亩, 水面利用率不及一半。因此本区农林牧副渔生产均有较大的发展余地。

本区有9200万个农村劳动力，劳均负担耕地仅3.26亩，劳动力堪称丰富，其供给弹性远比土地供给弹性为大。

本区城市较多，截止1987年，30万人口以上的城市有55座，市场容量很大。区内交通较发达，京广、津浦、陇海等铁路干线穿越本区，并有秦皇岛、天津、连云港等对外港口。轻重工业也有相当基础。这些都对乡村经济发展较为有利。

但本区资源条件中也存在一些制约因素。如干旱、洪涝、盐碱、风沙等自然灾害严重。土壤贫瘠，土壤有机质含量都低于1%。地表地下水资源总量约 $700 \times 10^8 \text{ m}^3$ ，亩均水资源占有量仅有全国平均值的1/8，而河北平原等有些地方已出现大面积的地下水漏斗，且尚有 1.2×10^8 亩耕地缺水而无法灌溉。再如，本区缺乏矿藏、能源等非农产业的资源条件，长期以来产业结构以农业为主，生产力水平低下，农民收入微薄，投资能力较弱，科技文化素质不高，相当程度上影响乡村经济的发展。而人口众多、增长较快这一现实与发达地区“示范效应”带来的压力也会给本区乡村的生产、就业以及资源利用等方面增加新的矛盾。解决温饱问题之后，随着经济的发展和人口的增加，需求量与需求结构的改变，这种矛盾将会愈加突出。

根据上述本区有利的资源条件以及不利方面的边界约束，从扬长避短的原则出发，本区今后乡村的发展仍应以农业为主，在大力发展种植业的同时，充分利用土地资源发展林牧渔业，使之成为农林牧副渔相结合的全国最重要的农业区。乡村工业应以农副产品加工业为主，实现种养一条龙，农工商一体化，靠发达的农业和加工工业带动整个经济的繁荣。经济发展中应当重视节约资源（重点节约水资源），挖掘潜力，集约经营，劳动密集和智力密集结合。这是本区乡村经济的长期发展方式。

以农业和农副产品加工业为先导，带动相关产业的发展，对于低收入类型地区的农村发展具有重要的意义。在我国工业化基础还没有强大到足以支持农业发展的情况下，首先由农业积累资金，发展乡村工业，再以乡村工业的发达来支援农业，扩大农业经营规模，提高农业生产力水平，逐步实现农业现代化。当然，这并不排斥积极争取城市资金、技术、信息等方面的帮助。

二、乡村产业结构演进过程与现状特征

乡村产业结构是乡村经济结构的主要组成部分，是反映乡村经济发展水平的重要标志。本区乡村产业结构长期以农业尤以种植业为主，在产值结构中，种植业一般占到80%。用地结构、就业结构也具有明显的单一性。近年，由于乡镇企业的发展，加快了产业结构变化的速度。但是结构单一化倾向尚未根本改变，地区之间的差异也很明显（见表1）。表1中k为结构变化值，反映了结构变化的程度。显然，除聊城市外，其余4个地区产业结构的变动均较大。从农村社会总产值构成（表2）看，经济发展水平越高如沿海和城郊地区，第二、三产业比重也越高，甚至工业产值占的比例已超过了农业，随着经济发展水平的增强，农业所占份额下降的趋势很明显，但是一般而言，种植业依然是农业甚至整个乡村经济中占主体地位的产业。

表 1. 几个典型地区乡村产业结构的变化
The structural change of rural undertaking in several typical areas

地 区	年 份	部 门	种 植 业	林 业	牧 业	副 业	渔 业	k 值
牟平县	1979		83.9	3.5	10.7	0.2	3.8	27.1
	1986		68.9	3.1	14.2	7.3	3.9	
聊城市	1978		87.8	2.8	8.8	0.0	0.5	8.9
	1987		86.0	1.1	7.9	4.2	0.8	
淮阳县	1978		81.3	3.7	9.3	5.7	0.1	33.9
	1984		64.8	7.3	11.6	16.1	0.2	
黑龙港地区	1980		80.7	2.4	13.2	2.1	1.6	29.8
	1987		69.9	1.0	11.3	16.7	1.1	
阜阳地区	1979		79.4	1.0	14.7	5.0	0.2	20.9
	1985		64.7	5.5	15.5	4.0	0.6	

注：表中k值的计算为： $k = \sum |Q_{ij} - Q_{i0}|$ ， Q_{ij} 为比较期构成比， Q_{i0} 为基期构成比。

表 2. 典型地区乡村社会总产值产业构成
The undertaking conformation of general social production value
of countryside in typical areas

地 区	产 业	合计%	第一产业%	第二产业%	第三产业%	乡村人均收入 (元)
牟平县		100.0	22.2	70.6	7.2	613
聊城市		100.0	64.0	26.0	10.0	469
通许县		100.0	59.3	34.0	6.7	359
黑龙港地区平均		100.0	43.6	50.6*	5.8	418
淮北地区平均		100.0	66.0	25.9	8.1	

注：牟平县为1986年资料，余均据1987年资料。*单算工业产值为39.7%。

黄淮海地区近年乡村产业结构中最明显的变化还是非农产业的兴起。落后地区与相对发达地区产业结构的根本差异在于乡镇企业中工业所占比重的大小。产业结构的变动从以粮为主到林牧渔业开始发展，进而乡镇企业兴起，乡镇企业越发达，经济也越发达。乡镇工业结构演变的一般序列是：从劳动密集、资本有机构成低、技术水平较低产业向劳力不太密集、

資本有機構成較高、技術水平也較高的產業轉化，表現為界限不甚分明的幾個階段。開始，由於經濟收入低，農民投資能力弱，購買力有限，消費對象僅限於滿足衣食等生活必需品，粗放的農副產品加工業、採礦業及生活日用品製造業出現。本區鄉村工業起步階段發展的部門多屬此類。如通許縣首先出現的輕工業為來料加工裝配、木製家具、皮革及電子元件生產等。山東聊城市和河南淮陽縣都處於這一階段。以後由於鄉村居民需求的刺激或外地市場的拓展，生產機械及較高檔消費品的企業建立起來，工業結構也發生變化。如大城市郊區（北京昌平縣）及沿海經濟發達地區（山東牟平縣）鄉村市場容量擴展，城市市場也部分地為鄉村所占，這些地區的鄉鎮企業已開始中間產品的生產，並常利用先進技術發展有顯著規模的工業及精密機械製造業等。

產業結構調整促進了鄉村經濟的發展和農民收入的提高，全地區農民人均收入從1981年的96元上升到1985年的425元。聊城市近5年農民從種植棉花中獲得的年收入平均就達237.3元。沿海及大城市郊區年人均純收入最高，達800元；中小城市周圍地帶、山前沖積平原及濱海地區等其次，在600元上下；而黑龍港、豫東、皖北及沂蒙山地等自然條件較差的地區，人均年收入不到500元，有不少還在300元以下。由於條件不同及發展起步有先後，本區地域間經濟發展水平的“反差”有擴大的趨勢。

本區目前的鄉村產業結構並不合理，主要問題一是農業優勢並未得到充分發揮，林牧漁業尤為薄弱，甚至在一定程度上農業出現了萎縮的跡象。二是鄉村工業發展失控，與城市工業結構趨同現象明顯，城鄉經濟矛盾加劇。由於工業與農業相互脫節，工業不能有效地促進農業的發展，在鄉村工業發達的地區如沿海和大城市郊區，非農產業產值遠遠超過農業，農業事實上已經成為“副業”。

鄉村產業結構的變化必然伴隨勞動力的轉移。本區農業勞力大量過剩，多數地區種植業勞力過剩 $1/3$ ，甚至更多，形成數量可觀的潛在失業人口。種植業勞力的邊際產出早已為零，勞動生產率極低。同時，由於轉移機制不全，渠道不通暢，非農產業部門的勞力供應不足，近年雖有較大改善，但問題依然存在。由於鄉村人口還在不斷增加，鄉鎮企業發展又深受原材料、資金、技術等因素的制約，情況甚至更加嚴重。鄉村勞力剩餘一部分為絕對剩餘外，多數表現為勞動時間的剩餘。農閑季節勞力的安排及輔助勞力的使用等問題，也包括地域間的勞力調劑，這使勞動力轉移增加了複雜性。

產業轉移中的一個突出特點是勞動力的兼業化，即鄉村勞力“亦工亦農”。在鄉鎮企業開創時期，往往是“農閑務工、農忙務農”，而鄉鎮企業進一步發展後，對勞力需求增多，“務工”收入也大大超過“務農”收入，農業便常是在工餘進行，或由幼年、老年或婦女勞力經營，農業常被置於“副業”的地位。農民為增加收入，千方百計從事非農產業。但出於對非農產業前途的擔心和獲取廉價農產品的考慮，在我國現有情況下，農民不會完全放棄土地。

三、鄉村城鎮化特點及前景

鄉村城鎮化是經濟發展的必然結果。本區近年來的產業結構調整和商品經濟的發展，加速了城鎮化進程，但城鎮化水平仍然較低。到1987年底，以非農業人口數計算的城鎮化水平北

京市昌平县为29.58%，山东牟平县为7.49%，聊城市为18.56%。与此相应的是除少数大城市外，城市规模较小，非农业人口的比重不高。本区城镇化过程表现出以下特点：

1. 非农化尤其是工业化带动城镇化。非农产业的发展，启动了乡村的分工分业，乡村人口逐步脱离农业，城乡人口流动与经济技术交流日趋密切，城市对乡村的影响也越来越大。如牟平县和聊城市在“城乡一体化”进程中，发挥城乡各自优势，通过扩散产品、帮带乡镇企业、以国营企业为核心与乡镇企业共同组成企业集团或联合体等方式，有力地促进了乡村非农产业的发展，并出现了城乡溶合相互渗透的趋势。在大城市郊区和沿海等非农产业发达的地区，乡村某种程度上成为城市的延伸，乡村居民的价值观念、生活方式等越来越接近城镇居民，但他们并不集聚转变为城镇人口，表现为“隐性城镇化”，这些人是潜在城镇人口。

2. 非农产业带来的收入增长促进了村镇建设的发展。农民“建房热”，聚落规模扩大，房屋质量的提高（表3），乡村交通、商业、服务、文化等设施也有明显的改善。集镇因商品经济的兴起而重新繁荣起来，成为城乡联结的纽带和乡村商品经济发展的基地。这是乡村城镇化不可缺少的一个环节。

表 3. 聊城市乡村居民住宅质量变化
The qualitation chang of rural residence in Liaochen Town

住宅种类	1977	1986	增（减）%
人均住房（m ² ）	14.20	21.79	54.72
土墙草木顶房（%）	2.16	0.19	-1.97
砖土草木结构房（%）	87.29	47.62	39.67
砖泥结构砖瓦房（%）	10.55	52.19	41.64

3. 各地乡村部分剩余劳力流入城市，这些劳力主要在商业、建筑业及零星贸易、街头小摊、家庭服务等非正规部门就业，以独特的方式共创城市的繁荣。他们不少人长期住在城市，而在人口统计上并无反映。

本区乡村城镇化也存在若干突出问题。一是城镇化进程较慢，如聊城市1987年非农产值占乡村社会总产值的比重已达36%，非农部门就业人数占乡村总劳力的24%，但城镇化水平仅18.6%。二是现有城镇尤其是建制镇大多规模偏小，城市职能仍有限，往往以行政中心、集市贸易、商业零售及城乡货物交易为主，就地服务倾向突出，对外的经济辐射能力很弱，吸收农村剩余劳力的能力有限。

国内外大量研究表明：乡村到城镇的人口迁移对经济发展和社会繁荣具有重大的意义。为加快乡村城镇化进程，应在国家统一安排下逐步改革户籍制度、粮油供应方式、就业政策等，此外，还应注意改善区内中、小城市的功能，扩大加工业、制造业和商业等部门的规模，强化其经济中心的职能，提供更多的就业机会，扩大吸收乡村剩余人口的能力。中、

小城镇要重视规划，加强基础设施建设。现在非农产业就地投资因而十分分散，可通过建立工业小区，制订企业招工、利润返还等政策，吸引乡村及农民个人到小城镇投资使其逐步改变。

四、乡村发展面临的困境与出路

（一）乡村发展面临的困境

1. 人口与土地的矛盾日益突出 本区人多地少，由于受1950—1958年和1962—1970年两个生育高峰期的影响，人口增长的压力很大，而耕地却因各种原因逐年在减少。如冀鲁豫低平原88个县1978—1983年减少耕地 58×10^4 亩。北京市郊区1980—1987年期间年均减少耕地 1.73×10^4 亩，递减速度为2.7%。估计每年平均减少粮食播种面积 4.57×10^4 亩，提高单产的努力由此被抵消。全区人均耕地趋于下降，人地矛盾愈益尖锐，加之水资源和能源紧缺，乡村经济发展面临的资源制约加强。

2. 小土地经营与大规模发展商品生产的要求极不适应 实行家庭联产承包责任制后，大田块被人为分割成小田块。由于土地质量和距居民点距离不同等原因，同一家的承包地往往分散数处。本区平均每户经营8亩土地，被分成9—10块，平均每块不足1亩。据通许县1981年典型调查，2亩以下地块面积占总耕地面积的80.8%，10亩以上地块的面积仅0.0089%。由于每一农户均为独立的经营决策者，决策的不同常导致土地利用零散，在很小的地块上数种作物拼花分布，无法使用机耕和统一灌溉或收割，还易招致病虫害，管理也极为不利，无从发挥规模效益。

3. 农业与非农产业比较利益相差太大 主要表现为农产品尤以粮棉价格太低，农用生产资料及工业品提价幅度大，工农产品剪刀差扩大，务农收益低下，甚至赔本。如聊城市亩产250kg小麦刚刚够本，豫、皖、冀等地不算劳动力及农家肥，亩均收入也仅20元左右。因此，农民种粮积极性不高，导致粮食生产萎缩。

4. 农民求富冲动与经济行为的短期化 作为独立的商品生产者，农民为追求最大利益而决定其经营方向，因而不顾条件可能，实行掠夺式经营，浪费和破坏资源，污染环境。积累资金后又很少投入农业，或用于比较利益较高的非农产业或用于盖房等消费，转化成非生产性投资。

（二）乡村发展的途径与出路

导致上文所述困境的原因很多，除自然因素外，还有组织和制度的不适应，生产力水平低，以及某些方面或环节的不协调配套等，摆脱这些困境决不是短时间即可实现的。目前可以着手做的有以下几个方面。

1. 进一步深化农村改革，完善家庭承包责任制 农村改革的深化，应在完善已经实施的各项制度上下功夫。首先要逐步解决土地经营规模太小的问题。据估算，在现有机械化水平下，本区每个劳力可经营土地15—20亩，但土地经营规模的扩大需要一系列经济、社会 and 政策的保证为前提循序渐进。聊城等地区采用的“双田制”或为现阶段可行的方式。即划分口粮地与承包地两类，口粮地集中一起按人口分，承包地招标承包，相对集中经营，合同

订购任务由承包地承担。由于本区面积广大,区内条件差异也很显著,扩大经营规模应因地制宜。第二,应建立和健全农用物质、农产品、金融和劳力等市场,实行土地有偿转让,使乡村生产要素通过合理的流通实现最优组合以提高经济效益。第三,完善农产品合同定购制度,关键在于早订合同,使其起到指导生产的作用,粮食、供销等部门应切实履行合同,并兑现挂钩的农用物资。要切实保护农民利益,不应将市场因素带来的损失转嫁于农民。国家应改革现行的扭曲的价格体系,以促进农村商品经济的健康发展。

2. 千方百计增加投入,提高农业整体生产能力 物质生产能力的提高是乡村经济发展和体制改革继续深化的保证。本区农业在水利、肥料、种子、植保等方面均大有潜力可挖。水肥条件的好坏仍是本区农业稳产高产的关键。据聊城市经验,在现有投肥条件下,若水利条件改善,粮棉可望增产15—20%。本区虽水资源不足,但节水潜力尚大。兴建扩建和配套水利工程施工,扩大引黄灌溉,区内水浇地面积可适当增加,抗旱涝灾害的能力也能有所提高。增加用肥量,改进用肥结构,因土因作物施肥,增产效果也很可观。本区土地有限,扩大耕地的潜力极小,只能依靠增加投入,精耕细作,提高集约化程度,挖掘现有土地的增产潜力。中低产地的改造本区有些试点已积累比较成熟的经验,只要结合黄淮海平原农业开发规划逐步推广,即可使本区农业的整体生产能力显著提高。除了增加物质投入外,应加强科技投入,支持针对本区的农业科学研究,推广适用的先进科技成果,增强农业发展的动力。

3. 加强乡村基础设施和服务体系建设,为经济发展创造良好的环境 乡村基础设施包括农田、水利灌溉设施、交通运输、贮藏、包装、加工、销售等流通基础设施。乡村服务设施包括农用物资(种子、化肥、农药)供应、技术培训、推广与咨询、农机修理、集贸市场、邮电通讯、银行信用、教育卫生、文化娱乐以及生活服务设施等。基础设施的改进对农村经济发展具有“乘数效应”,可带动乡村经济的全面发展。但是目前本区乡村基础设施十分薄弱,服务体系也很混乱,已成为乡村发展的“瓶颈”,强化基础设施建设可能成为本区乡村发展的“突破口”。对此,国家应在投资安排上适当考虑,也应鼓励地方或个人多家投入,使之尽快改变面貌。

4. 合理规划,充分开发利用乡村资源条件 影响经济发展的有自然条件、劳动力和资本三大要素。自然资源和条件基本上是确定的,关键在于合理利用。尤应加强保护宝贵的耕地资源,严格控制占用农田。本区乡村劳力充裕,但因文化教育落后,素质不高,宜在继续严格控制人口增长的同时,普及义务教育,通过多种途径提高成年农民的文化技术素质,借助于大农业及劳动力密集产业的发展改善乡村就业条件。资金的短缺影响自然条件及劳力资源潜力的发挥。为此,必须设法增加物质资本,加快资本形成。同时考虑以联营等方式引进城市资金。为此,应改善投资环境,而加强乡村基础设施和服务体系建设有利于投资环境的改善。此外,利用劳动替代资本,也是本区发展乡村经济的重要途径。全面分析评价黄淮海地区的资源条件,合理规划,充分开发利用,本区乡村经济必然逐步趋向繁荣。

A RESEARCH ON THE RURAL DEVELOPMENT IN HUANG-HUAI-HAI REGION

Guo Huancheng Lu Xiangxing Lu Lijun Yang Liu

(Institute of Geography, Chinese Academy of Sciences and State Planning Commission of
the People's Republic of China)

Subject term: Rural Development, Undertaking Structure, Urbanization of
Countryside

Abstract

Huang-Huai-Hai region is the most important agricultural area in China. There exists the following advantages: vast plain land, large agricultural population, good economic basis of agriculture and great production potentiality. But, there also exists the following defects: shortage of water resources, serious disasters of draught, waterlogging, salinization and sand blown by the wind. Therefore its agricultural production level is low and unsteady. According to its resource advantages and defects, we hold that the following things are very important for the future development of rural economy: strengthening the basic undertaking—agriculture, developing the leading undertaking—the processing industry of agricultural products. So, we can rely on the developed agriculture and processing industry to enhance the development of the whole rural economy, and to realize the combination of planting, raising, processing undertakings and the organization of agriculture, industry and commerce. The main methods are:

1) Deepening the rural reform; improving the responsibility system of family contract; gradually pursuing moderate scale management.

2) Increasing input; improving agricultural production conditions of water, fertilizer, soil, and seed; transforming middle and low output field; increasing agricultural productivity.

3) Strengthening the construction of rural basic facilities and service system; making production, supplement and sale become one continuous line; strengthening the training and popularity of agricultural technology; developing cultural education, communication, credit, hygiene, traffic and county fair trade.

4) Reasonable planning; making good use of rural resources; adjusting the structure of undertaking; enlarging the employment of agricultural population; improving the quality of rural population; keeping the coordinate development of population and resources.