

# 面向国际市场的中国农业持续发展

周 宇

(中国科学院乡村发展联合研究中心 北京 100101)

**摘 要** 本文从持续农业体系基础、特点、功能、结构出发,论述了国际市场同中国农业持续发展的关系,国际贸易在农业持续发展中的功能,以及国际贸易自由化趋势给中国农业发展带来的机遇和挑战,从而提出可供选择的发展对策。

**关键词** 国际市场 中国 农业持续发展

**分 类** (中图法)F329.9 (科图法)57.173〔3〕

农业持续发展问题已成为全世界共同关注的课题。中国作为一个发展中农业大国,在1979年以前的30年,基本处在自我封闭的发展体系之中。改革开放15年,中国经济同世界经济走向融合,中国市场与国际市场趋向接轨,中国农业持续发展也必须更加注重世界区域之间的国际分工、资源有效配置、生产要素的合理流动和比较优势的充分发挥。面向国际市场,我国应建立怎样的持续农业体系?怎样充分发挥国际贸易在农业持续发展中的功能?国际贸易自由化对我国农业意味着什么?会带来怎样的机遇和挑战?我们应选择哪些农业持续发展对策?这些是本文试图探讨的几个问题。

## 1 持续农业体系的基础、特点、功能、结构

人口、资源、环境、经济和社会发展(PRED)是持续农业体系的基础。各国发展水平的不同客观上决定了对建立持续农业体系侧重点的不同。发展中国家首先考虑生存与发展。发达国家则更注重资源与环境。这种社会经济持续性目标和自然生态持续性目标,在某段时期内往往很难协调,而从长期来看二者必须协调。

由于农业是兼有自然风险和市场风险的弱质产业,同时,又是自身效益小,社会效益高的基础产业,其比较利益低于二、三产业的比较利益是一种长期趋势,从而客观上决定了随着社会发展要不断加强对农业的保护,才能保证其发展的持续性。

高产-优质-高效、持续-稳定-协调,是理想的持续农业体系应具备的功能,其结构可简化为

---

收稿日期:1994—07—01,收到修改稿日期:1994—11—23

图 1,农户、农民合作组织、政府、市场、资源环境分别形成农业市场体系和农业资源环境体系。农户是经营主体,农民合作组织是要素间联系的中介,政府是宏观调控的主体,市场是农产品和农业生产要素充分实现流动、交换、分配的场所。资源环境是农业生产的自然基础。

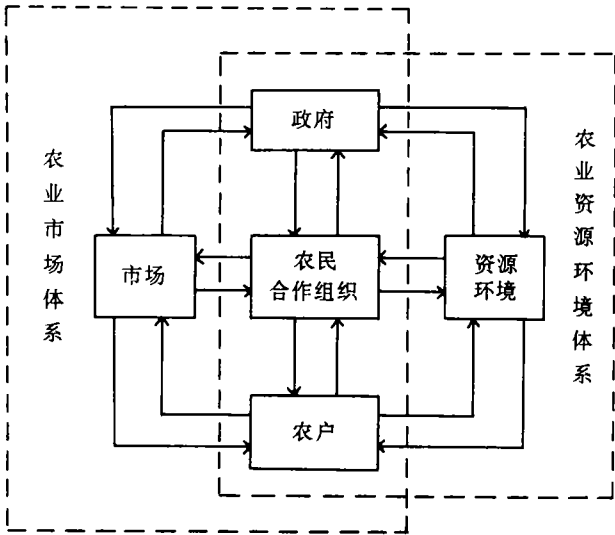


图 1 理想的持续农业体系结构

Fig.1 Ideal structure of sustainable agricultural system

2 国际市场与我国持续农业体系

国际市场通过国际贸易实现生产要素和产品在国际间的合理流动,发挥各国家及地区的比较优势,实现全球范围内的资源有效配置和经济增长。

现代国际农产品市场体系是随着西方农产品市场发育的成熟而发展起来的。早在 19 世纪中期,西方农产品市场体系就完成了从小商品经济向大规模商品经济,从一般商品经济到信用经济的转变,从 19 世纪到本世纪以来,其变化主要表现在 1) 合作社会组织蓬勃发展,它们代表生产者和消费者为保护农民利益起到越来越重要的作用;2) 各国政府对农产品市场的参与意识日益增强,起初仅仅制定法规,推进市场规范化建设,后来开始通过市场组织,对供求价格施加影响,以至为保证本国农业和争夺国际贸易份额,纷纷以关税政策和汇率为手段,在贸易条件对话中充当起当事人的角色;3) 由于消费偏好越来越转向高质、方便的加工农产品,至使农产品加工和营销部门纵向联合,零售业地位提高,超级市场日趋繁荣,国内交易市场在价格决定中的领导地位减弱,非中心化的世界农产品市场体系逐步形成发展。相对成熟的市场体系使西方发达国家目前为止基本控制着世界农产品贸易,1990 年发达国家农产品进口值达 3874 亿美元,出口值为 336.9 亿美元,分占世界农产品进出口总值的 78.3%和 74.1%,而占世界人口 76%的发展中国家仅分别占世界农产品进、出口总值的约 1/5 和 1/4。

伴随着世界区域发展的不平衡,全球农产品贸易总体上将不断发展。世界银行预测,

表 1 世界主要谷物出口量的预测(亿 t)

Tab. 1 The forecast of the amount of main grain export of the world

	1986 年 (实际)	1995 年 预测	2000 年 预测	1986-2000 年 年增长率(%)
谷物	2.04	3.33	4.16	5.2
小麦	0.96	1.62	2.10	5.7
大米	0.13	0.18	0.22	3.8
粗粮	0.95	1.53	1.84	5.2

资料来源:根据世界银行《主要初级产品价格预测》(1989)预测结果计算。

1986—2000 年世界谷物出口量平均增长 5.2%,2000 年谷物出口产量将增至 4.16 亿 t,其中小麦出口增长量最大(表 1),其它农产品,如大豆,烟叶,棕榈油出口增长率为 3%以上,食糖和牛肉为 2%以上,花生油、棉花、黄麻、茶叶、橡胶等将低于 2%,柑桔为 6.1%(表 2)

表 2 世界部分农产品出口贸易量的预测(万 t)

Tab. 2 The forecast of the export of the part of the world agricultural products.

	1985 年 (实际)	2000 年 预测	1985-2000 年 年增长率(%)
大豆(折油)	935	1536	3.4
花生(折油)	55.4	68.5	1.4
棉花(皮棉)	420.3	513	1.3
黄 麻	34.0	39.5	1.0
烟 叶	135.4	226	3.5
食 糖	2826	3848	2.1
茶叶(红茶)	89.3	113.7	1.6
柑 桔	502	1222	6.1
天然橡胶	368.4	472.5	1.7
牛 肉	491.2	676.7	2.2

资料来源:《中国统计年鉴》(1989);《FAO 贸易年鉴》1988.

表 3 中国进出口贸易情况统计表

Tab. 3 The data of China's import and export situation (1970-1989)

年份	出口额 (亿美元)	农贸易在出口额 中的份额(%)	进口额 (亿美元)	农贸在进口 中份额(%)
1970	22.6	36.6	23.3	25.8
1975	72.6	29.6	74.9	18.0
1980	182.7	18.7	195.5	15.6
1985	259.2	24.1	343.3	13.9
1988	475.4	20.1	552.5	17.2
1989	524.9	20.5	591.4	17.1

资源来源:《中国统计年鉴》(1989);《FAO 贸易年鉴》1988.

反观我国,到八十年代对外贸易始有显著增长,而农贸在我国进出口贸易总额中的份额在八十年代分别占 15%和 20%左右,由于农业在外贸中比较利益的下降,这一份额的总势趋降(表 3)。从粮食进出口来看:五十年代,中国在世界粮食市场上是净出口国,从六十年代起开始进口粮食(主要是小麦),到七十年代和八十年代初,我国便成为世界上最大的粮食进口国之一(表 4)。从我国主要粮食品种(大米、小麦、大豆、玉米)在国际市场的进出口区域分布和份额的年度变化,可以反映出国际市场对我国粮食贸易的影响(表 5)。

表 4 我国海关进出口粮食情况  
(1950—1991)单位:万 t

Tab. 4 The amount of food import  
and export from the customs of  
China(1950—1991).

年份	出口	进口	出口-进口
1950	123	1	122
1955	223	18	205
1960	272	1	271
1965	242	641	-399
1970	212	536	-324
1975	281	374	-93
1980	138	1287	-1149
1981	99	1448	-1349
1982	81	1615	-1534
1983	115	1353	-1238
1984	319	1041	-722
1985	932	600	332
1986	942	773	169
1987	737	1628	-891
1988	718	1533	-815
1989	656	1658	-1002
1990	442	1356	-914
1991	957	1369	-412

表 5 我国主要粮食品种的主要出口市场、进口来源地  
及其份额的年度变化表 单位:%

Tab. 5 The annual percentage change of the amount  
of China's main food products to the main export  
market and from the main import regions

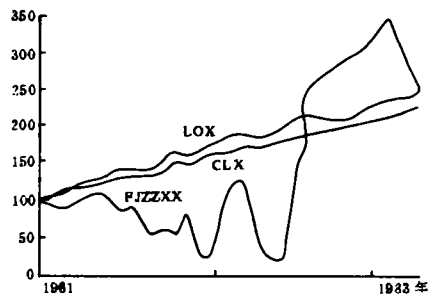
年 份	1984 年	1985 年	1986 年	1987 年	1988 年	1989 年	1990 年	1991 年
大米 出口市场	香 港	14.75	14.72	12.76	15.94	12.67	24.39	27.09
	东南亚及 南亚	17.71	13.17	10.08	1.26	18.06	0.00	13.01
	中 东	5.01	5.62	5.76	4.61	7.26	3.22	8.59
	非 洲	14.94	6.60	11.21	11.11	13.59	15.58	11.40
	东 欧	11.73	18.62	18.11	20.06	21.95	16.13	22.49
	西 欧	29.37	20.52	17.40	8.16	16.04	4.47	5.01
小麦 进口来源地	美 国	5.29	5.26	23.16	10.27	8.86	2.97	10.89
	加拿大	30.52	40.66	37.87	43.49	49.54	11.46	33.61
	美 国	45.07	20.49	1.04	12.04	43.35	55.61	32.21
	澳大利亚	23.66	21.75	46.93	33.73	1.09	10.65	9.95
	阿根廷	0.00	12.18	9.03	6.05	2.11	7.14	6.93
	法 国	0.00	4.90	5.12	0.00	0.00	9.56	9.25
大豆 出口市场	英 国	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.40	7.71
	香 港	11.97	3.29	4.33	3.10	7.36	4.15	1.20
	朝 鲜	0.00	6.44	4.93	5.08	5.18	6.46	7.71
	日 本	37.00	30.01	24.83	17.87	21.55	22.22	30.22
	东南亚	10.97	24.78	26.65	24.81	26.92	22.01	34.48
	(前)苏联	38.24	33.73	34.39	47.22	34.45	42.29	24.23
玉米 出口市场	香 港	39.13	17.56	17.86	8.40	6.25	16.37	23.12
	日 本	31.73	41.31	45.86	42.58	42.03	36.93	28.68
	东南亚	23.30	7.28	1.80	0.00	0.63	6.29	4.76
	(前)苏联	0.00	26.94	28.01	42.59	44.76	33.31	33.44

资料来源:《中国商业外经统计  
资料》,《中国统计年鉴》(1989),  
《中国统计概览》(1990)

资料来源:根据《中国对外经济贸易年鉴》数据整理

由于欧共体、美国的贸易保护政策,我国大米对西欧美国的出口除个别年份外,总趋势是在大幅度下降。在进口小麦中,法、英两国尤其是法国的份额猛增,澳大利亚、阿根廷的份额明显下降,美、加份额则相对稳定。这一消长趋势明显反映了欧美贸易、尤其是欧共体在世界粮食市场上的影响。由于独联体及东欧国家经济不稳定,影响了对我国大米、大豆和玉米的市场需求,而东南亚各国经济增长相对强劲,使其对高蛋白食品和饲料的需求急剧增加,我国大豆出口呈大幅度上升趋势。香港和日本长期是我国农产品主要市场,我国大豆、玉米对其出口额稳中有降。

我国农民的最大贡献是以占世界 7% 的耕地养活了世界上 22% 的人口, 就其总量来说, 粮、棉、油料等都是世界第一, 占全世界总产量的 20% 以上, 当然消费量也相应较大。1961—1983 年我国粮食产量, 国家收购量及净进口量一起增长汇合结果, 使我国居民首次跨越温饱线(人体生理热能超过 2400 大卡/日)。由于人口对粮食需求的长期压力, 我国粮食增长和依靠粮食进口来补充供需缺口并存是一个长期趋势。(图 2)



LOX 粮食总产量定量指数;CLX 全国生活费用定量指数;FJZZX 粮食净进口定量指数  
资料来源:王耕今等《我国农业现代化与积累问题研究》,148 页。

图 2 1961—1983 年我国粮食总产量、生活消费及净进口量增长指数变化曲线图  
Fig. 2 The changes of growth index of the total amount of the food products, the consumption and the net food import from 1961 to 1983 in China

应该看到,根据国际贸易原理,粮食及其他农产品的进出口对我国农业持续发展起着十分积极的作用。首先,可利于农业比较优势的充分发挥。我国棉花、油料等经济作物同粮食作物相比具有明显的比较优势,如果具有良好的国际国内环境,通过发展经济作物出口换汇,再以外汇进口粮食弥补国内缺口的发展战略是可行的。其次,有利于农业生产要素在空间上的优化配置。我国是一个农业劳动力大量过剩,农业资本短缺,土地资源相对不足的农业大国。面向国际市场,发展外向型农业,以劳动密集型名、优、特产品出口创汇,就可以以劳动力资源优势补充资金不足。第三,利于农业规模经济的充分实现。我国农产品出口生产基地的建设已成为实现农业规模经济的良好途径。据统计,“七五”期间国家和地方共投资 19.5 亿元,共安排各种基地建设项目 1024 个,新增创汇能力 23.38 亿美元。基地建设的一个基本原则就是批量生产,集中选片,以点带面,向外辐射,形成规模,增加效益。第四,利于实现农业生产技术的空间转移。当先进技术的原发明国既丧失了技术上的比较优势,又缺乏生产要素配置上的比较优势时,不得不转出口为进口,而发展中国家丰富的劳动力资源则呈现出不可比拟的优势。\*

然而,由于持续农业体系本身的特点,其国际贸易所能带来的效益,很大程度上取决于由国力决定的对农业的保护程度。对这一程度衡量的定量指标,国际上通用的有“名义保持率”(NPR)<sup>①</sup>,“生产者补贴等值”(PSE)<sup>②</sup>,图 3 反映了世界各国和地区对农业的保护程度。我国的

\* ①NPR=(国内价格-国际价格×汇率)/国际价格×汇率×100%  
②PSE=NPR+(国内生产补贴-直接税收)/国际价格×汇率×100%

PSE 值最小,接近-40%,而 PSE 值最大的日本已接近 70%,足见差距之大。西方国家对农业的保护措施主要有:实行门槛制度、国内市场实行目标价格和干预库存制度、对出口农产品实行补贴制度(如欧共体)、对多种农产品实行最低限价和政府采购制度(如日本)以及实行农产品支持价格(如美国)。以欧共体为例,其对农业的保护政策可部分地从图 4、图 5 反映出来。

正由于一系列保护政策的实施,才使西方国家在国际农产品市场的激烈竞争中优势明显,本国农民利益得到保护,从而保证其农业发展的持续性。我国持续农业体系要发挥其高效功能则必须正视这一现实。如果农民务农的积极性被挫伤,则既谈不上高产,也谈不上发展的持续、稳定和协调。

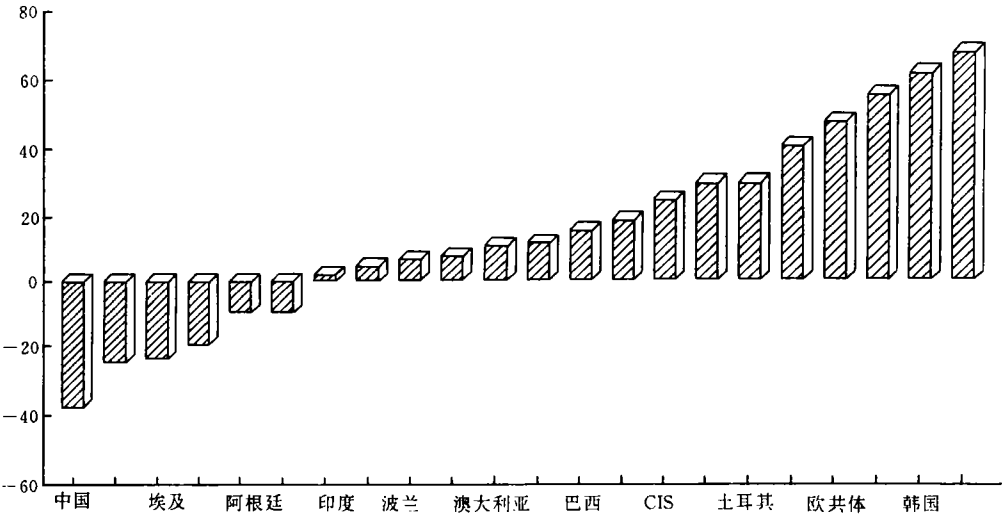
### 3 全球贸易自由化趋势对我国农业持续发展的影响

以规则为基础的贸易体制的逐步建立,使全球贸易进一步走向自由化,关税和贸易总协定(GATT)作为这一体制的基本原则,将保证和维护 GATT 各成员国之间非歧视的贸易关系。随着 1993 年 12 月乌拉圭回合谈判的结束,世界贸易组织将作为一个正式的国际组织同世界银行和国际货币基金组织一起成为世界经济的三大支柱。同时,长期游离在 GATT 原则之外的农业终于被纳入了总协定轨道。据估计,乌拉圭回合的成果将使世界贸易在协议生效后 10 年中增长 12%,全球农产品贸易额增长 30—40%,将使世界经济每年增加大约 2300—2700 亿美元的收入。但由于广大发展中国家的利益在谈判中未得到充分重视,整个发展中国家加在一起收入仅增加 160 亿美元。

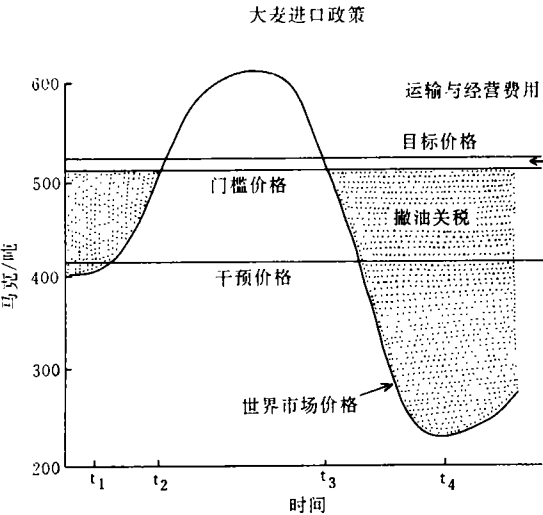
中国 1950 年脱离总协定,在目前国际环境下,中国“复关”世界贸易组织已迫在眉睫。只有尽快成为世界贸易组织的成员,才能享受多边贸易体系所带来的自由化成果并履行协议规定的各项义务。如果我国被纳入世界多边贸易体系成为现实,对中国农业持续发展既是机遇又是挑战。这主要表现在:

(1) 我国优势农产品的大量出口和国外优势农产品的大量涌入。1990 年,我国农产品比国际价格低 17.6%,粮食收购价格及经济作物、畜产品的价格分别低于国际市场 9%至 30%,出口增长势在必行。此外,作为发展中国家,GATT 中的优惠条款,可刺激优势产品出口增长。而另一方面,我国食用植物油、橡胶、木材、糖、奶制品和热带果品等仍处在价高、质次的劣势,其生产可能面临萎缩的危险。

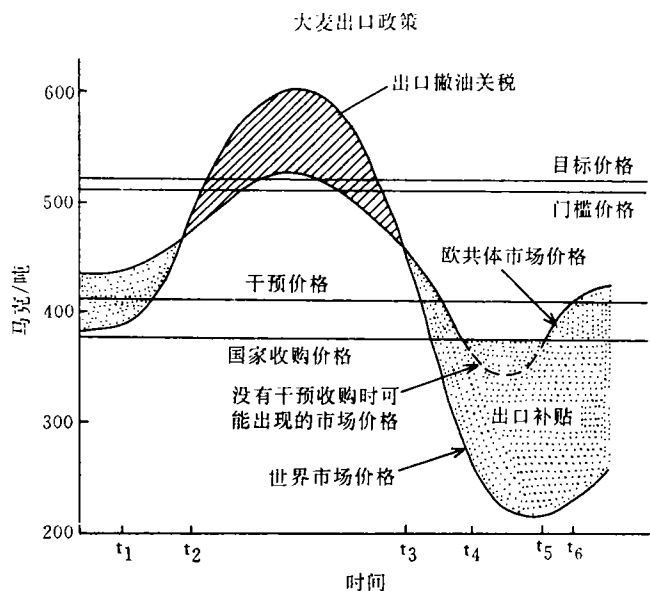
(2) 有利于资本和技术的引入,实现农业资源环境的合理开发与保护。然而,我国农业保护政策的实施会受到限制,对国内农业生产不利。一方面,我们可以充分利用经济发达国家和一些国际组织对发展中国家改善农业发展条件,解决生存环境问题的重视,争取资金和技术援助,加强农业基础投入,增强农业持续发展能力;另一方面,由于我国农业本来缺乏保护而需要加强保护的现实同 GATT 的限制贸易保护原则产生冲突。在农业得不到保护的条件下,由于我国农产品随着生产成本的日益上升,价格竞争优势将会很快消失,特别是粮食生产,改革以来,我国国内主要粮食成本普遍以年均 10%以上速度增长,这种增长使其价格水平不断靠近甚至可能超过国际价格,这时国际上大量粮食可能涌入国内市场。



注:PSE>0 表示有保护;PSE<0 表示缺乏保护  
资料来源:经济合作与发展组织(OECD)发展中心研究报告:《走向新世纪——发展中国家改革与发展的经验》  
图 3 世界各国的农业生产者补贴等值系数  
Fig. 3 Agriculture producer subsidy equivalent coefficient in different countries of the world



资料来源:[德]农业信息分析中心编《欧共体农业市场政策图解》  
图 4 E. E. C 的粮食进口政策  
Fig. 4 Grain import policy of E. E. C



资料来源:[德]农业信息分析中心编《欧共体农业市场政策图解》

图 5 E. E. C 的粮食出口政策

Fig. 5 Grain export policy of E. E. C

(3) 据估计,乌拉圭回合协议生效之后,可能导致市场农产品价格平均上涨 22%,总贸易额不会有很大影响。而工业产品的价格呈下降趋势。如果这一预测成为现实,随着国内价格体系向国际价格靠拢,我国粮、棉、油和与之有关的棉纱、棉布和各种食品类价格可能上涨 10—40%,而工业品价格将会下降,长期存在的工农产品价格剪刀差将缩小,这对提高务农效益,增加农民收入,从而刺激农业增长会起到积极作用。但同时,由于我国是粮食净进口国,粮食价格上升,必然会加大我国进口粮食的外汇支出,国家财政负担加重。

(4) 有利于我国现代农业市场体系的形成和完善,但也可能出短期的市场剧烈振荡。为了适应国际市场,我国农产品贸易必须改变以集市和收购为主的局面,逐步形成大规模的现货市场、批发市场、期货市场以及与其相联系的金融市场、技术市场、劳动力市场、土地市场。同时,按 GATT 的要求,必须建立全国统一市场并加大市场透明度,各种限制农产品在地区间流动的障碍都必须废除。另外,为了在激烈的国际竞争中取胜,分散的农户经营将无竞争优势,这就客观上要求组织网络型的流通合作社,发展农民合作组织,把分散经营的农户在产供销环节上协调起来,对内服务,对外经营,借以获得规模效益,沟通农户与外部市场的多方联系,解决小生产和大市场的矛盾。然而,正由于我国农业市场体系的不健全,入关初期必然很脆弱,农业生产经营效益受国际市场波动的冲击,我国农产品供求平衡将受影响,农产品市场也可能出现短期剧烈振荡。这对政府宏观调控的力度和作用就提出了更高的要求。



## 4 发展对策的选择

充分抓住国际贸易自由化趋势给我国农业带来的机遇,建立和完善适合我国国情的持续农业体系,应是面向国际市场中国农业持续发展的基本思路。

**选择之一:**加强农业投入。我国同发达国家以至一些发展中国家相比,农业投资不足,特别是中长期基础性投资严重不足。对此,必须强化不同投资主体的作用,形成以财政、金融信贷为农业中长期投资主体,信用社、政策性服务公司等各类农民合作组织和农户为自我持续积累主体的综合性、全方位的农业投入模式,实现各种农业投入通过农民合作组织和农户向农业输入的良好循环机制。

**选择之二:**注重结构调整。今后我国农业受土地资源的限制,从总量和结构上都不可能全部满足经济发展的要求。因此应选择有优势、国民经济关联度大的农产品,进行重点扶持和发展,适当让出一些缺乏优势的农产品国内市场。

**选择之三:**适度农业保护。在同 GATT 原则不发生根本冲突的情况下,适当提高对农业保护程度,保护范围应放在对整个农业部门收入和劳动力就业影响较大的少数几种农产品上。

**选择之四:**深化农价改革。逐步实现农产品从抑制性价格向保护性、支持性价格的转变,逐步理顺工农产品比价和农产品内部比价,理顺农产品购销价格,建立对农产品市场和价格的调控制度,特别是要建立重要农产品的仓储吞吐制度。

**选择之五:**加强市场培育。充分发挥比较优势,打破地区封锁,建立区域、区际共同市场;建立包括规范化的中央批发市场、地方市场和区域性自由批发市场在内的农产品现代市场体系,同时积极发展农产品期货期权交易,以发挥其回避市场风险、发现远期价格的功能,减弱农价的大起大落和供求的不稳定性。

**选择之六:**建立中介组织,实现制度创新。要及时在农户与市场之间构筑桥梁,建立各类农民合作组织,如农民协会、农民合作社、联合体、民间的各种农业专业技术协会或产供销、农工贸一体化经营组织。以此把农民和市场联为一体,变分散为联合,推行布局区域化、适度规模经营,实现专业化和商品化,降低农产品成本。

**选择之七:**引进资金技术,改造传统农业。发挥国际贸易的作用,积极有效地引进国外资金和农业技术,对农业资源进行合理开发,加强环境保护,抓住机遇实现农业生产技术的空间转移,改造传统农业,发展高产、优质、高效的现代农业。

**选择之八:**推进农村工业化、城市化,实行土地国有化,合理转移和安置农村剩余劳动力,扩大土地经营规模,实现农业的规模效益。随着农村工业化的深入,逐步实行“耕者有其田”式的土地承包方式,一切土地按招标方式公开竞价承包,且承包数量不得超过国家规定的上下限,保证公平与效率的统一。非土地经营者则完全从土地中转移出来,进入农村及城镇的第二、三产业。

通过以上种种选择,充分完善我国农业市场体系,协调 PRED 的关系,建立高产-优质-高效、持续-稳定-协调的持续农业体系,立足本国,放眼世界,参与竞争,优势互补,这是我国面向国际市场实现农业持续发展的必由之路。

### 参 考 文 献

- 1 中国科学院乡村发展联合研究中心课题组中科院院长基金资助项目研究报告. 市场经济条件下中国农业持续发展战略研究. 1993.
- 2 伊安·戈尔丁等著. 经济合作与发展组织(OECD)发展中心研究报告. 走向新世纪——发展中国家改革与发展的经验. 西北大学出版社, 1993.
- 3 国家计委经济研究所. 马晓河. 关贸总协定与中国农业发展. 国际贸易, 1994.
- 4 德国农业信息中心编. 欧共体农业市场政策图解. 柯炳生译. 农业出版社, 1991. 12.
- 5 王耕今等. 我国农业现代化与积累问题研究. 山西经济出版社, 1993.

## SUSTAINABLE AGRICULTURE DEVELOPMENT OF CHINA TOWARDS WORLD MARKET

Zhou Yu

(*Rural Development Research Center, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100101*)

### Abstract

This paper elaborates upon the relationship between the world market and sustainable agriculture development of China, the functions of international trade in sustainable agriculture development, the opportunities and challenges of agriculture development with the free international trade, on the basis of the characteristics, functions and structure of sustainable agriculture system, and then gives the countermeasures that we can choose.

**Key words** International market, China, Sustainable agriculture development