

文章编号: 1000-0585(2000)04-0351-08

# 澳门的城市性质及其在我国 城市体系中的地位和作用

叶舜赞

(中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101)

摘要: 文章分析了澳门城市形成和发展的历史基础, 其性质和功能特点, 当前的经济结构状况及其发展条件。在此基础上指出了它的发展方向, 以及在中国恢复行使主权和特别行政区高度自治(“一国两制”)条件下的区域经济一体化的途径。

关键词: 澳门; 区域一体化; 产业结构调整

中图分类号: K928.5 文献标识码: A

新近回归祖国的澳门特别行政区背负着许多有待解决的社会经济问题, 也面临着新形势的挑战与机遇。这个特别行政区面积狭小, 仅  $24.15 \text{ km}^2$ , 人口很少, 仅 43.05 万 (1998 年), 经济结构特殊, 难以自成气候, 要解决存在的问题, 谋求发展, 必须处理好区域关系, 与祖国有关地区 (包括香港) 很好地结合在一起。为此, 我们要了解这个城市形成和发展的基础, 它的特性, 及其在国家城市体系中的地位和作用。本文试图对上述问题作些探讨。

## 1 发展的历史与经济结构现状

澳门是西方殖民国家在中国强占的第一个落脚点。从 16 世纪中 (1553 ~ 1557 年) 开始为葡萄牙殖民者所强租, 到 19 世纪中叶中英鸦片战争后, 趁火打劫, 更进而强占 (1845 年), 至今历时约 450 年。澳门早期是葡萄牙通过印度 (果阿) 与中国、日本 (长崎)、菲律宾 (马尼拉) 等远东国家, 以及与大洋彼岸拉丁美洲的墨西哥和秘鲁进行贸易的中转站, 曾为远东地区与西方贸易的最大商埠, 买卖农、矿产品和手工业制品, 进行鸦片走私和劳力贩卖。

香港自从被英国割据后, 被辟为自由港, 贸易迅速发展起来, 取代了澳门这个东西方贸易枢纽的地位。澳门自 1845 年 11 月起, 虽也相应地实施了自由贸易港制度, 但因其港湾狭小, 又受珠江口和磨刀门的来沙堆积, 形成浅滩包围, 无法进行远洋航运, 不敌各方

收稿日期: 1999-12-05; 修订日期: 2000-08-15

基金项目: 国家自然科学基金资助项目 (49771033)

作者简介: 叶舜赞 (1936-), 男, 浙江余姚人。曾从事城市与区域地理和农业地理研究, 主要考察地域在华北、西南和东北。主编著有《城市化与城市体系》、《一国两制模式的区域一体化研究》, 发表“大城市地区生态环境整治研究的社会经济分析”, “香港与京九铁路及其沿线地区的开发”等多篇论文。

面条件优越的新兴的香港。从此,澳门贸易衰落,在经济上只能依附于香港。为维持其经济,葡葡政府在中国和港英政府都禁赌的情况下,于1847年宣布赌博合法,使澳门成为进行烟、赌、妓、黑(社会)、走私和贩卖华工等不正当行业之地<sup>[1]</sup>。

第二次世界大战后,处于困境的澳门得到香港工业扩散的机会,发展了现代加工工业。葡萄牙政府特许澳门产品免税进入葡属地区,使其产品扩大了销路。到了70~80年代,加工制造业发展成为澳门的支柱产业之一。1984年其产值占GDP的比重达到了顶峰,为35.9%<sup>[2]</sup>。这个支柱产业带动了建筑房地产业和金融业(1982年起实行新银行法)的发展,也进一步促进了其传统的最大支柱产业旅游博彩业的兴旺。因此,终于形成了旅游博彩、加工制造、建筑房地产和金融等四大支柱产业,目前它们的产值合占GDP的80%左右。

我国实行改革开放以来,澳门与内地的经济联系加强,超过了它同世界其它国家的联系。1978~1997年间,澳门在内地的投资项目达6366个,协议金额100.66亿美元,已落实近43亿美元,其中一半在广东,主要在珠江三角洲。同时,大量内地人口也移居澳门,目前他们已占其总人口的大部分,其中一半是在最近15年内移居过去的<sup>[3]</sup>;在澳门出口制造业的员工中,来自内地的占70%<sup>[4]</sup>。

## 2 城市的性质特点

过去我们论证我国城市的性质,从来没有涉及过城市社会的政治经济制度问题,而在港、澳回归后,由于存在“一国两制”的现实情况,我们讨论这两个城市的性质就必须首先从分析其政治经济体制入手了。澳门的政治经济制度使这个城市曾为一个在殖民统治下的没落的小商港,一个长期游离于祖国和国际社会主流之外的微型海岛城市经济区。

这个城市的社会政治和经济制度都表现为发育不良的资本主义制度特点,其社会结构的现代化更落后于其经济发展水平<sup>[5]</sup>。政府行政不够规范,效率低,缺乏完善的司法制度。因为行使葡萄牙传统的以转让垄断权换取财政收入的专营制,所以未能形成充分的公平自由的竞争环境,对外是半开放状态,投资软环境欠佳。

由于早已失去东西方贸易中心地位,成了一个功能不完备的自由港和单独关税区,所以其城市功能显然不同于作为国际区域经济中心的香港,而是一个边缘城市,即香港的辅助城市,其经济基本上依附于香港,是香港经济的派生物。澳门所需资金、技术和游客主要来源于香港,其远洋运输也必须经香港中转。澳门出口货物有95%要通过香港转运。澳门配合香港主要发展了以旅游博彩业为主的消费市场和出口加工工业。其旅游博彩业实际上是香港旅游业的延伸。澳门旅游娱乐公司的主要股东是港人,港客过去占澳门游客的8成,近年有所下降。加工制造业是在60~70年代,香港受西方国家贸易配额限制时,不得不将部分产业转移到澳门去的。澳门享有纺织配额优惠,并且劳力和地价等生产成本也低廉。目前港资在澳门的出口加工业中的比重高达6~7成。澳门的金融市场附属于香港的金融市场,那里的中资和外资银行大多隶属于其香港的总部,金融买卖透过香港进行。1993年以来澳门币(pataca)与港币挂钩,1.03澳门元兑换1.00港元。目前澳门流通的货币中港币的流通量超过澳门币。在澳门的房地产业主中港人占6成左右。甚至这里的高等教育事业也主要靠香港同胞奠定基础的,他们筹建了澳门大学的前身东亚大学等。总之,香港的人才、管理和信息对澳门经济起重要作用。目前澳门的高、中层技术和管理人员约有90%

来自香港。

澳门城市经济性质的特点是结构畸形，脆弱，以第三产业为主，其产值占 GDP 的 84.4%；其中旅游博彩业为最大产业，1996 年其总收益占 GDP 的 59.6%；在旅游博彩业中，博彩业又占了 7 成。澳门的第三产业主要不是为本地第一、第二产业服务的，其第一产业几乎消失，仅存少量渔业，第二产业也不是在第一产业的基础上发展起来的，而是依附于香港的出口加工业（以纺织成衣和玩具业为主）。1997 年澳门的加工制造业产值已萎缩到了只占其 GDP 的 8% 左右<sup>[2]</sup>。本地内部各行业之间缺乏相互依存的关系，基本上受制于外部因素（客源、资本、市场等等）。

### 3 澳门回归后在我国城市体系中的地位和作用

首先，我们要意识到澳门回归祖国以后，其政治地位将得到提高。它将实行“一国两制，澳人治澳”，其高度自治的特别行政区地位与香港平等，因而将比过去受到更大重视。

第二，在我国的经济作用和地位方面，澳门是我国与欧洲和拉丁美洲国家间的桥梁；祖国大陆联系台湾的中介；我国重要的外资来源地。

澳门与葡萄牙、拉丁语系国家及欧盟之间具有悠久的传统联系，与欧盟签订有贸易合作协定，享有欧盟提供的纺织品出口税优惠，此外还涉及工业、科技和能源等方面的关系。目前设立的澳门欧洲资讯中心（EIC-Macau）是亚洲唯一的欧洲资讯中心，与世界上其它 250 个欧洲资讯中心联网。因此，澳门可在沟通我国与欧盟国家的经贸关系方面起着特殊桥梁作用。

在台湾与祖国大陆直接“三通”之前，澳门还为两岸之间的往来起着特殊桥梁作用。台湾居民可利用澳门国际机场“一机到底”，往返大陆。台湾居民可以免签证出入澳门。这里还形成了为台资企业投资当地和内地的服务基地。

改革开放以来，澳门向内地的实际投资额居我国外来投资国家和地区中的第 5 位，仅次于港、台、美、日<sup>[6]</sup>。我们更可以充分利用其国际自由贸易港和特别关税区的特殊地位，拓展我国与国外，特别是与欧盟和拉丁美洲国家的经贸关系。

第三，与香港的经济关系方面，澳门是香港的辅助城市，起着补给站、缓冲站、加油站和后花园的作用<sup>[5]</sup>。

第四，与珠江三角洲及其它腹地的关系方面，澳门的经济腹地主要涉及珠江三角洲西部和西江流域。珠江三角洲西部的经济活跃中心在珠海、中山、江门和新会四市地区，其中珠海是主要面向澳门设立的经济特区，是内地与澳门衔接的桥梁，因而也是澳门投资最集中的地方。截止 1992 年，珠海实际利用外资 11 亿美元，其中 5 亿来自澳门（仅次于港资），澳门资金的 60% 左右用于第二产业<sup>[7]</sup>。珠海由于政策开放、区位优势、建港条件好（可建年吞吐量达 2 亿多吨的大型深水港）和土地资源丰富（陆地面积 1 630 km<sup>2</sup>，还有可围垦成陆的滩涂面积 200 km<sup>2</sup> 左右）等因素，经济和人口增长很快，已成为珠江三角洲西部最大的增长中心。该市既有国家级高新技术产业园区，又可发展临海重化工工业（是珠江三角洲唯一的重化工基地，这对包括港、澳在内的大珠江三角洲的经济结构是个重要补充），旅游资源也很丰富<sup>[8]</sup>。

澳、珠两市区紧密相连，澳门回归后两市在经济上和空间布局上的一体化将进一步发

展,共同起到区域中心城市的作用。主要是珠海的土地资源和深水港可给澳门一定程度的补给作用,从而使澳门特殊功能作用更好地发挥。以后两市为了更好地相得益彰,甚至可以结成联合的中心城市。

要注意的形势是澳门与珠江三角洲地区的经济互补性在下降。主要是 90 年代以来随着珠江三角洲经济不断发展,两地经济差距逐渐缩小,加工工业结构雷同,产业互补性下降,竞争性增强。它们都面临着产业结构调整 and 升级的问题,需要采取措施,避免区域(或城市)间的冲突。

## 4 澳门发展的优势和劣势

研究澳门发展的优势和劣势,既为反映城市性质及其可能拥有的地位和作用,也为探索其发展方向和途径。现主要归纳其优、劣势如下。

优势:

1. 在回归祖国的有利政治条件下,澳门经济可植根于祖国内地,充分发挥区域一体化的优势。繁荣稳定,地大物博的祖国是其发展的强大政治保证和无穷资源后盾,它直接依托的珠江三角洲是我国发展最活跃的华南经济中心。

2. 毗邻国际区域经济中心香港,相距仅 40 海里,两地经济结合几乎没有制度上的障碍。

3. 澳门具有自由港优势和单独关税区地位。1991 年澳门加入了 GATT,同时也是亚太经济与社会委员会成员。1992 年起,欧盟在此设立了“欧洲资讯中心”。同时,澳门还享受与美国的贸易优惠。它小有小的优势,发达国家均把它列为“非主要出口地区”,给予的关税优惠和贸易配额条件均比港、台好。澳门已与世界上 120 多个国家和地区建立了稳定的经贸联系,特别是与欧盟及拉丁语国家和地区有悠久的经济文化联系。

劣势:

1. 地域狭小,人口少,文化素质低,经济总量太小,产业结构畸形,层次低,吸引力微弱,也很难形成较完善的经济体系。澳门与香港相比,面积相差 45 倍,人口相差 15 倍,经济实力相差 20 倍以上。劳动人口中文盲占 25%,大部分工人只有小学和初中文化程度。据澳门大学澳门研究中心 1995 年调查,那里从事制衣针织和玩具业的职工中,高中毕业生占 7.7%,大学毕业生只占 0.4%,拥有技术资格证书的只占 0.2%<sup>[4]</sup>。对外依赖性很强,如其最大产业旅游博彩业的游客 90% 以上是海外游客。产业状况随香港和国外经济状况和客源情况而定。工业产品 95% 供出口,主要依赖北美和西欧(占澳门出口总额的 70% 左右)<sup>[9]</sup>。

2. 制度落后。根源在于过去的宗主国葡萄牙本身制度落后,澳葡政府沿用的葡萄牙成文法律,有的还是几百年前制订的,完全不适应当今社会的需要。澳门法院还没有终审权,上诉到葡国作出最终裁决需要二、三年时间,并且法庭休假期很长,难以及时处理社会经济纠纷。因此往往通过非正规制度处理矛盾,投资软环境差<sup>[10]</sup>。回归祖国后,这种状况虽然可望得到根本改变,但需要一段时间。

3. 自由港名不副实,功能未能充分发挥。首先是对外交通不方便,缺乏深水港,空运和陆运也不完善。对外运输主要依赖香港,澳门进出口货运量的 75% 左右,尤其是其中出口货运量的 90% 以上都是要通过香港水运的。澳门的国际机场虽已建成投入运营,但还是

要依靠香港的国际机场扩大对外航空运输。与内地的陆上运输干线广珠高速公路和铁路建设尚未实现。

## 5 今后发展的方向与途径

(1) 首先要学会自治,明确发展目标,制订科学的发展战略和政策,并善于审时度势,适时作出正确决策。根据港人自治的经验,在摆脱殖民统治回归祖国以后,由于中央政府不干涉当地施政,港人和澳人就要全面学会自治,认真研究自己,考虑本地区的需要,也结合考虑国家和相邻地区的发展战略与规划。

根据不久前澳门和北京两地学者的研究结果,澳门的发展近、中期要继续加强与香港和内地的紧密联系,力争成为亚太地区一座有特色的,现代化的,以第三产业为主的旅游博彩和娱乐城市,以及为周边地区工商业的后勤支援基地。远期发展成为国际性的综合旅游和商贸服务城市。

随着未来澳门比较优势的变化,商贸服务业可发展成为新的支柱产业。其中包括离岸金融、转口贸易、商业咨询、电讯服务、空运代理,会计、法律、建筑设计、工程及其它技术顾问、数据处理、广告、市场研究、设备租赁服务等等。这便于澳门发挥其城市功能。其产业结构调整力求多元化。除旅游和商贸外,出口加工业、金融保险业、地产建筑业也要发展。各行各业还都要求从“科技兴澳”的高度出发,用先进技术加以改造,促进它们升级提高。未来澳门将大致形成以旅游博彩业、商贸服务业、出口加工业、金融保险业和地产建筑业为支柱的产业结构<sup>[2]</sup>。

根据澳门城市性质和经济发展条件,可积极发展中介性商贸服务业,为周边地区服务,服务祖国内地,并起到台商投资祖国大陆的中转站的作用,致力于使自己成为区域性的综合商贸服务中心。

澳门的金融业要依靠香港(国际资本的来源地),密切联系内地,在华南金融圈中发挥积极作用。利用自由港地位和低税率优势,大力发展离岸金融市场,降低融资成本<sup>[11]</sup>。

旅游博彩业要改变独家公司垄断经营方式,允许更多的经营者参与。经营内容要多样化,与高尚文化娱乐活动结合,把赌城形象转变为具有中西文化结合的特殊的旅游胜地,适合各阶层和不同文化背景的人们。除博彩旅游外,可发展度假旅游、观光旅游、文化旅游、商业旅游、会议旅游和展览旅游等等,使之成为互相结合,互相带动的综合性旅游服务业。

尽管澳门经济发展以第三产业为主,但仍要强调适当发展工业,向技术密集型和知识密集型产业发展。城市经济过早地脱离工业,片面强调发展服务业,这会使城市经济失去物质生产根基,进入低增长和衰退阶段。1997年开始的亚洲金融危机使人们认识到稳固的工业基础的重要性。为此要积极推进制造业升级转型,作为支持澳门商贸服务业发展的坚实基础。其加工制造业的产品开发目标是国内外的中高档市场,向小批量、多样化、精品化方向发展<sup>[2]</sup>。为此要加强与国内外高科技企业和科研机构合作,共同开发和应用新的适用的技术和新产品。在充分利用现有工业的基础上,扶持新兴行业,如在纺织制衣业方面,加强纺织业的发展;电子工业方面,发展元件生产,加强零部件等辅助产业部门等等。

(2) 为了实现发展目标,实施发展战略和政策,必须进行制度创新,向现代化迈进,以建立先进的社会经济体系。由于澳门旧制度落后,社会不安宁,澳门人民思归、思变心切,

要求发展的愿望强烈, 因此回归后可以在遵守《澳门特别行政区基本法》的前提下进行有序的改革, 将《基本法》赋予澳人的自治权创造性地转化成适合澳门客观环境和实际需要的新制度, 形成一个高效、廉政、公正的政府行政架构体系和适合本地的经济运行模式。

(3) 与祖国有关地区实行区域结合。只有运用祖国内地的资源, 依托国际中心城市香港, 充分利用自己的特殊地位和条件, 为香港和内地(首先是珠江三角洲)服务, 发展经济。

根据澳门经济学家杨允中等人的总结, 全世界 61 个微型经济体(mini-economies, 每个微型经济体的人口均在 100 万以下)的经济发展水平都是与其所在区域的经济发展水平呈正相关的<sup>[6]</sup>。因此, 澳门的经济发展离不开它的外部区域经济环境, 必须与包括香港在内的祖国很好地结合。

澳门经济发展要走与祖国有关区域结合的道路, 澳门发展策略研究中心已认识到这一点, 他们提出(1999 年): 澳门要在“一国两制”的基本框架下, 维持并强化自由港功能, 在区域合作与分工中成为综合性旅游博彩城市和中中介性商贸服务城市, 并以这两个部门产业为主导, 促进经济结构多元化和现代化。澳门、香港与内地的合作要由改革开放以来的民间自发合作发展到政府间高层次的合作, 形成民间合作与政府合作相结合, 制度化、有序化和高效化的局面。

在区域一体化方面, 澳门首先可与香港进一步接轨。澳、港两地都完全实行市场经济制, 形成了高度外向型的自由港经济, 两地自然组合的经济关系是历史形成的。今后都在一国框架内, 经济运行更容易结合, 实现更高度的“一体化”。港澳经济整合, 双方只要认为是互利的事, 就可以去做。不会违背“一国两制”原则, 也不影响国家良好的信誉形象。澳门加强与香港合作, 可以提高其在国际上的地位。澳门发展的历史证明, 它的努力方向只有补充发展香港的城市功能, 而不是与之竞争<sup>[7]</sup>。两个特别行政区分别独立运作, 在保持多元经济发展的前提下, 共建有机的合作关系, 使经济要素得以在更大范围内自由流通和合理配置, 互补互利。

第二, 充分依托内地。继续利用广东相对廉价的劳动力、土地和厂房等资源, 选择一批仍具有国际市场的劳动密集型产业进行技术改造, 提高产品的技术含量和附加值, 在那里进行前工序加工生产, 将后工序留在澳门, 使产品 30% 以上的工序保留在澳门, 就可继续享受澳门产品来源证在欧美市场行销的权利。澳门与内地在信息技术和知识经济领域的合作潜力很大, 清华大学和浙江大学等与澳门企业的技术合作已有良好开端。今后在微电子的生产、运用和计算机软件开发方面也可以大力合作。珠江三角洲地区有 6 个国家级的和 4 个省级的高新技术开发区, 分别位于珠海、中山、江门、佛山、广州、东莞、深圳、惠州和汕头等地。澳门便于就近与那里的企业开展合作。

同时, 澳、粤两地可联手发展资本市场。澳门发展金融业有优势: 通讯发达, 税率低, 外汇进出不受限制, 与世界各大金融中心有直接联系, 外汇储备较充足等。这样便于澳门大力吸引海外资金, 引进更多的国际金融机构来此设点, 开展对珠江三角洲的融资、贷款、租赁业务。澳、粤两地相互设立更多的金融机构, 这样有利于联手发展资本市场, 买卖股票和证券等等。

为了更有效地发展澳粤经济合作, 两地政府间应建立高层次的经济合作体系, 协调分工, 配置资源, 接轨市场, 调整产业政策, 联合开发新产品和新技术, 开展科研和培训人

才,共同振兴转口贸易。澳门尤其可以作为我国与欧盟、拉丁语系国家进行贸易投资合作的桥梁,和香港一道加强开拓海内外市场和建立营销网。珠江三角洲一些有实力的大企业可以与澳门的一些中小企业共同组成合资合作企业集团,到欧盟国家和拉丁美洲国家投资,开展跨国经营;同时也要努力开拓更广阔的祖国内地市场,以避免过分依赖欧美市场<sup>[3]</sup>。

根据澳门旅游业的重要地位和粤、港、澳旅游资源互补性强的条件,三地合作可以以旅游业为切入点,共同组织有特色、有优势的旅游路线,联合促销,接待国内外游客。还可以共创旅游新景点,如在澳门建中西文化特色公园、中葡街等等,还有关于澳(门)珠(海)联合开发横琴岛,共建中西合璧的“旅游特区”的建议也值得考虑。

在澳粤合作方面,特别要处理好澳门与珠海两市基础设施建设布局的协调问题。因为澳门与祖国广大内地和香港陆路联系的交通设施都要通过珠海。如京珠高速公路和广珠铁路包括到澳门的延伸线建设,西江航道整治,连接香港的伶仃洋大桥的建设(需要兼顾澳门以及珠海和珠江三角洲西部腹地与香港联系的便捷性)。澳门要发挥自由港作用,必需要有深水港,这最好与珠海合作建设和经营。珠澳合作建设深水港有利于建设计划早日实现,对澳门、珠海和整个珠江三角洲西部的发展都将起很大作用。由于澳门特别行政区的重要性及其自由贸易港功能的不可替代性,增强其对外交通能力有利于发挥其重要城市功能,提高该特别行政区的地位。

可以预料,21世纪的澳门将是一个以服务业为基础,以旅游博彩业为先导,以出口加工业为动力的多功能的国际性城市,成为周边地区工商业的后勤支援中心。它是海峡两岸的中介和纽带,是连接国际市场与中国内地的窗口和桥梁。

致谢: 作者在澳门考察期间得到薛凤旋、黄汉强、杨允中等教授指导,在此深表谢忱。

## 参考文献:

- [1] 吴郁文主编. 香港·澳门地区经济地理[M]. 新华出版社, 1990.
- [2] 澳门大学澳门研究中心, 北京大学港澳研究中心. 提升澳门经济竞争力战略研究报告[R]. 澳门晨辉出版公司, 1999. 22~24, 27.
- [3] 南方日报》记者. “从澳门沧桑看历史文化”, “王启人说‘三盼’”, “澳门回归与粤港澳合作”[N], 1998-12-20.
- [4] 杜焕强. 澳门回归后的高新技术发展问题[J]. 华南师范大学学报(社科版), 1999(2): 39~43.
- [5] 杨允中. 港澳经济合作大有可为[J]. 港澳经济, 1999(9): 56~61.
- [6] Leong Wan Chong, Ricardo Chi Sen Siu. Macau, a model of Mini-economy[M]. University of Macau, 1997.
- [7] 吴前进. 澳门经济的现状与发展潜力[J]. 国际观察, 1998(6): 47~49.
- [8] 广东省建设委员会珠江三角洲经济区城市群规划组. 珠江三角洲经济区城市群规划[M]. 中国建筑工业出版社, 1999.
- [9] 王海宁. 澳门对外贸易的现状分析与展望[J]. 沿海经贸, 1999(3): 11~12.
- [10] 王海港. 澳门经济落后的根本原因: 制度问题——用新制度经济学解读澳门的经济绩效[J]. 中山大学学报(社科版), 1999(2): 10~14.
- [11] 周伟, 罗靖. 澳门金融的现状和回归后的战略取向[J]. 江苏金融, 1999(3): 11~13.

# The urban characteristics of Macao and its role and position in the urban system of China

YE Shun-zan

(Institute of Geographic Sciences and Natural Resources Research, CAS, Beijing 100101, China)

**Abstract:** Firstly, the paper reviewed the background of its historical development and the present economic structure of the city. An analysis of the urban characteristics and the conditions for keeping the stability and prosperity of the newly repatriated Macao has been made. That help us better understand the character and the unusual functions of the city. Macao was a small declining colonial trade port with poor functions, a mini-economy, dissociated over a long period of time from its native community as well as from the mainstream of the international society with not well developed capitalist socio-economic systems. The city has become a complementary one to the international metropolis Hong Kong with the character of a peripheral city. The urban economy is a derivative one from the economy of Hong Kong, heavily depending on the outside world. The economic structure is lopsided with gambling and tourism as pillar industries.

The paper has evaluated the role and the position of Macao after repatriation in the China's urban system, and has concretely characterized the economic linkages between Macao, Hong Kong and the Pearl River Delta ( Zhuhai city in particular) and the henceforth orientation of the economic development of Macao.

According to the characteristics of the urban economy and its development conditions, it is necessary to go on the way of the regional integration for the Macao's economic development. The Macao's economy should be further integrated with that of Hong Kong under the political support from the Central Government with the background of the abundant resources and wide market in the mainland. Macao could increase its attractiveness and vigor in economic activities, if it has restructured its economy and improved its political and ruling conditions by laws.

**Key words:** Macao; regional integration; industrial restructuring