

一部反映中国城乡划分最新技术的力作

——评《城乡划分与监测》

朱晓华

(中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101)

城乡划分与城乡人口统计一直是有关中国城镇化战略决策的重大科学技术难题,也是城市地理学研究所关心的重要课题。2003年,周一星教授在《国家中长期科学和技术发展规划战略研究》第11专题研究中,提出中国应开展“城乡划分的空间识别系统”研究,强调应把遥感(RS)和地理信息系统(GIS)作为主要技术手段开展示范性研究,最终要建立国家级的地理信息平台。2007-2010年,北京大学城市与环境学院冯健副教授主持完成的国家“十一五”科技支撑计划课题“城乡边界识别与动态监测关键技术研究(2006BAJ11B01)”,则系统地技术及示范应用研究层面实践了其导师周一星教授的学术思想。2012年由科学出版社出版的冯健等所著的《城乡划分与监测》一书则全面体现了此课题的研究成果。该书装帧精美,图文并茂,所探讨的问题属于中国城镇化研究的前沿论题,数据、资料丰富,论证充分,特点鲜明,与同类研究成果相比体现出了较强的创新性,是国内系统论述中国城乡划分技术的开山之作,值得一读。

2008年,国务院批复国家统计局、民政部、住房城乡建设部等七部委《统计上划分城乡的规定》,明确了新时期应根据城镇实体地域来开展城乡划分工作的精神以及把村(行政村)/居(社区居委会)这一基层行政地域作为城乡划分单元的基本精度要求。考虑到地方统计部门缺乏地图概念,多是凭“拍脑袋”的方式开展城乡划分工作,其划分结果与城乡发展实际偏差较大,无法准确实现国家城乡划分工作的最新精神,因此,研发与上述规定配套的有关城乡划分的量化标准和技术体系无疑成为新时期中国城乡划分和城乡人口统计工作的重要突破口。本书正是瞄准了这一目标,在3S技术和计算机编程技术等高科技手段的支持下,对城乡边界划分的方法、技术流程和技术体系及其自动化实现进行了系统研究,相关成果在浙江省义乌市和四川省南充市进行了示范应用,取得较好效果。国家统计局对本研究成果评价较高,认为“应用高技术手段开展研究……其城乡划界较为准确,识别精度高,数据处理快,系统分析能力强,对国家开展城乡划分工作具有较高的实用价值。”

全书共分13章。第1章为绪论。第2章综述了国内外学术界在城乡空间识别及监测领域的研究进展。第3章总结了我国城乡划分及统计政策的演变历程。第4章对西方国家有关城乡划分的标准和技术流程进行总结。第5章介绍了两个示范区的概况。第6章和第7章构建了城乡边界划分的技术体系。第8章为基于示范区的城乡边界划分实践。第9章和第10章分别对以义乌和南充为代表的经济发达地区和经济欠发达地区城镇空间扩展、监测、模拟和城乡重大设施要素的识别与监测开展研究。第11章则系统地探讨了上述两类地区城镇空间扩展的动力机制。第12章概述了有关城乡边界划分与监测的软件开发及功能实现原理。第13章为成果应用与管理决策,主要讨论了成果应用与数据更新问题,提出城乡划分与监测的政策建议。

全书的核心研究目标定位在研发一套适合中国国情的城乡边界划分的技术流程和技术体系,强化城乡划分工作的可视化和地图表达,弥补单靠统计系统开展城乡划分工作的不足,提高中国城乡划分工作的效率,为建立全国性的城乡空间识别系统信息平台提供技术支撑,成为科学城镇化战略决策的有力技术工具。目前来看,这一目标已经基本实现。当然,本书也并非完美无缺,如示范应用部分仅选择义乌和南充代表经济发达地区和经济欠发达地区这两类示范区,则略显简单,应该讨论与应用于更多的城乡地域类型;再如,在推广本书所研制的城乡划分技术时,如何消除我国基层的城建或统计部门工作人员的高科技门槛,无疑也是一项值得研究的课题。