

第三只眼睛看中国大城市群的发展))) 评周牧之《5 鼎》))) 托起中国的大城市群⁶

张文忠

(中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101)

21 世纪是大城市、大城市群的世纪。大城市是今天中国 - 世界工厂 化的支点, 是支撑中国经济持续高速增长的引擎。中国需要充分认识到城市化和社会现代化的重要性和必要性, 营建一个先进的市民社会, 以制度的优势来确保中华民族的繁荣昌盛, 托起 21 世纪中国之大鼎⁰。这些观点是来自于 2004 年世界知识出版社出版, 由长期旅居日本的周牧之博士撰写的《5 鼎》))) 托起中国的大城市群⁶ 的力作。

随着经济全球化的发展, 资本、信息、资源、技术等逐渐形成一个相互依赖、相互作用的网络系统。大城市、大城市群是支撑这个网络系统的关键节点。一些国际性大城市不仅是本国的政治和经济中心, 而且也是全球经济、金融、贸易、信息中心和跨国公司的总部, 对世界经济的发展具有强大的组织和协调功能, 引领着全球经济的发展趋势。中国的大城市、大城市群同样是不同层次区域经济增长和社会发展的主要载体, 正如本书所说: / 从空间上来看, 支撑 21 世纪中国之大鼎的支柱是长江三角洲、珠江三角洲、京津唐地区的三大城市群。⁰

目前, 国内学术界和政府决策部门已经充分认识到了大城市、大城市群在中国经济发展的重要性, 因此关于这方面的著作比较多。但通读本书, 笔者感觉有以下几个方面有别于其他同类著作。

1. 开放型的结构体系, 给读者更大的思考空间

本书在结构体系安排上, 摆脱了教科书式的撰写体系, 每一部分都给读者留下了足够的遐想和发挥空间。全书由三部分构成, 第一部分着重论述了中国城市群发展的战略理论, 但它并非是停留在一般的理论说教上, 而是与国内外大城市群发展的实际情况紧密结合; 第二部分是的案例剖析的方法论证中国城市化发展战略的具体路径, 也是作者在财团法人日本国际开发中心工作承担的国际调研项目的精华; 第三部分以 / 对谈录⁰ 的形式展现了作者关于城市化的深层次思考。三大部分有机联系的纽带是 / 工业化、城市化和社会主义现代化⁰, 本书强调 / 三化⁰ 是一个三位一体的文明演变进程, 这一点在三大部分中均有精辟的论述。

2. 理念新颖, 独特的研究视角

作者提出许多新颖的理念和观点, 主要体现在以下几个方面: 一是强调在中国的城市化进程中, 要重视社会的现代化, 城市要为居民提供就业和教育机会, 提供社会保障和社会交流环境; 二是重视信息化对中国城市发展模型的作用, 营造符合知识经济发展的城市空间和社会机制对中国大城市走向世界城市具有重要的意义; 三是重视临海经济和临空经济对中国城市空间格局的作用, 作者认为, 沿海大城市、大城市群作为中国现代化的窗口、产业密集区、资金、人才和信息集聚中心, 其发展对中国经济的未来发展将起到至关重要的作用; 四是研究视角立足于对中国工业化和城市化发展历史的把握, 以及对发达国家城市化道路的经验评价之上, 如作者认为中国一百年来强国梦是倾注在对工业化的追求上, 忽视了城市化和社会现代化的发展, 这一观点的提出是建立在作者对中国近现代史的分析和对新中国成立以来所走过的发展道路的研究基础之上; 五是强调不同层次空间规划的重要性, 作者认为, 中国现行的五年计划缺乏对空间要素的考虑, 因此, 亟需建立空间规划体系来诱导产业和人口的集聚, 控制土地的不合理开发。本书尽管是一本城市领域的专著, 但作者的研究视角和观点不是囿于城市经济、城市规划、城市地理等的研究范畴, 探讨诸如中国大城市的规模、职能、结构、或者城市内部发展等问题, 而是从世界经济格局、中国城市化的历程和城市发展的症结出发, 提出了中国城市化的目标和相应的发展战略, 因此, 具有极强的实用性和可操作性。

3. 把握准确, 问题分析入木三分

本书列举的中国城市化面临的重大问题和相关分析, 可谓入木三分。作者抓住了中国城市化面临的

主要问题,如大规模人口移动的压力、城市的无序开发和蔓延、土地的粗放利用、产业的不合理布局、/富裕模式0的代价等问题。

在分析/城市人口移动的压力0时,作者鲜明指出,中国在制度和政策上没有认可超出1亿人的民工的自发移动,绝大多数城市规划是没有考虑大规模的人口移动前提下制定的;中国的城市化道路并没有形成应有的从农村向城市定居的人口移动模式。在探究中国/城市无序开发0诱因时,作者指出,城市的领导者过分追求GDP的增长,缺乏高质量的城市发展战略和规划,地方政府把土地开发作为/第二财政0来源,开发区的不合理定位等是导致中国城市无序开发的重要因素。在探讨中国一些城市追求所谓的/富裕模式0时,作者从美国和日本的经验教训进行了评述,他认为中国正在步入汽车社会,并由此引发的诸如交通堵塞、大气污染、大量能源消耗等城市综合症已经出现,并建议在政策制度和规划上要努力克服和减轻汽车社会带来的巨大成本,以及汽车社会成本负担的机制和公平性。

4. 观点鲜明,力主大城市是中国城市化的发展模式

在国内也有许多专家和学者认为,发展大城市是中国城市化的重要模式,但本书作者的创新在于,提出了大城市和大城市群是参与国际竞争的基本单元,事实上,一个国家真正能够参与到国际竞争中的实际上也只有大城市和大城市群;作者进一步从工业化、知识经济、服务业的发展、全球经济一体化、空间利用效率等视角论证了中国选择大城市发展模式的必要性。这一观点是来自于作者对200多年城市化历史的分析,对知识经济时代下城市发展态势的判断,对日本城市化发展模式的总结,以及对对中国城市化追求效率和效益的客观现实需求的把握。该观点在本书的第二部分案例分析中,进一步得到了完善和细化,提出了营造长江三角洲和珠江三角洲大城市群的具体战略。

5. 判断合理,重视产业集聚对城市发展的支撑作用

在国内很多城市规划和城市发展战略研究中,对支撑城市发展的产业方面分析不足。而本书非常重视产业和产业集聚对城市发展的作用。作者认为,产业集聚对工业生产活动以及信息生产活动具有至关重要的意义。在工业化时代,产业强烈地向大城市集聚,产业是支撑大城市群形成和发展的主要动力;在信息化时代,工业生产功能可能向大城市周边转移,但服务业、信息业、企业的管理部分等仍然向大城市集聚,这时新兴产业就成为大城市发展的引擎。中国经济的高速发展主要是依赖于沿海地区形成的新型的产业集聚地和规模庞大的大城市群。因此,中国的城市化必须要重视产业集聚的作用,构建适宜于产业集聚的环境条件,使城市成为产业集聚的/贝壳0,让/任何一个微小的外来物都可能变成珍珠0。

6. 人文关怀,强调中国城市化的社会发展目标

在中国的城市化进程中,不能忽视社会发展目标,城市化社会应该是在满足工业化、信息化、现代化要求的同时,也要满足社会进步、环境保护、高效率的国土利用等要求。因此,本书作者明确提出,中国城市化的社会发展目标应该围绕以下四个方面进行努力,即形成集约化经济社会、形成流动化社会、形成市民社会和追求可持续发展社会。作者的这些观点体现了在中国城市化过程中,对资源的合理利用、环境保护、基础设施建设、社会公平和区域均衡发展高度重视的科学发展观,以及对公众、特别是对弱势群体关注的人文关怀理念。从本书我们可以得出这样结论,即未来中国城市化社会就应该形成一个高度集约化的社会,主要体现在经济发展效率、国土利用等方面;同时未来中国城市化社会也是一个充满活力、便于公众交流、体现人文关怀理念、具有完善的社会保障体系的现代化社会。

总之,本书在对大城市发展战略理论研究基础上,通过案例剖析和专家对话的方式,探讨了全球经济一体化、信息革命和新的制造业发展模式下中国大城市群的发展路径,是一本对读者具有启迪意义的论著。但本书也存在一定的不足之处:一是本书研究内容跳跃性比较大,缺乏连贯性,比如第一部分的第五章与前后章节,以及第六章的第二节与其它两节缺乏密切的关联;二是发展战略比较宏观,具体案例展开不够,如0大城市群发展战略0一章的很多内容,并非是谈具体的战略;三是有些观点过分偏激,分析缺乏客观性,如作者认为,中国从1949年到1979年是没有城市化的工业化阶段,而1978年到现在是缺乏工业基础的农村工业化阶段。本书尽管存在以上缺点,但笔者认为它是国内同类出版物中的很少见到的优秀著作。