

国家战略制定的理论和实践基础解析 ——评《中原经济区科学发展研究》

张文忠

(中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101)

改革开放以来,中国经济格局呈现出明显的东中西不平衡发展特征,进入 21 世纪,区域协调发展逐渐得到重视,西部大开发、东北老工业基地振兴、中部地区崛起等战略的相继实施,为中国中西部地区发展提供了重要的政策支撑。河南地处我国中部地区和黄河中下游地区,是中华文明的重要发祥地,在全国经济格局中位居战略腹地,在支撑全国经济增长和沿海发达地区产业由东至西转移中具有不可替代的地位和作用。在国家中部崛起战略和主体功能区战略的指引下,河南省适时提出了建设以河南为主体的中原经济区,并希望以此为依托,将河南的发展上升为国家战略,从而实现中原崛起、河南振兴。在此背景下,河南大学秦耀辰、苗长虹教授依托长期积累的丰富研究成果,组织人文—经济地理学术团队撰写出版了《中原经济区科学发展研究》(科学出版社,2011 年)一书,为科学有效实施中原经济区战略,促进中原崛起、河南振兴,提供了理论支撑和科学依据。纵观全书,具有以下显著特点:

第一,观点新颖,指导性强。该书在总报告中明确提出了“中原经济区亟待上升为国家战略”的政策导向,系统分析了建设中原经济区的基本条件、紧迫性与重大意义。根据中原经济区战略定位的基本原则,提出了具体的战略定位,并把建设“绿色、安全、富强、和谐的新中原”的目标与可持续保障、一体化发展、包容性增长、富裕型生活等长期目标有机结合,在全力争取国家“新特区”政策的支持下,积极谋划大黄河经济带,建议把郑州建设成为国家中心城市等战略。这些观点和想法对支撑和指导中原经济区建设具有重大现实意义。

第二,视野开阔,分析深入。论著在梳理国内外区域发展研究最新成果的基础上,总结了新时期我国区域发展战略和政策。认为我国的区域发展基本形成了“三种类型区域政策(区域发展规划类型、城市特区政策类型、农业特区政策类型)支撑四大区域经济板块”的国家战略格局,论证了建设中原经济区的可行性与现实意义;运用经济区划的理论与方法,把扩展断裂点模型、主成分分析、空间聚类分析有机结合,界定了中原经济区的范围;结合中原经济区发展的战略背景与定位依据,提出了中原经济区在国家区域发展格局中的战略定位。这种研究思路不仅在理论和方法上具有一定原创性,也为中原经济区规划范围的界定和发展战略的制定提供了科学依据。

第三,内容翔实,论证有力。在分论章节紧紧围绕中原经济区科学发展的核心内容,从建设中原经济区的理论依据和可行性分析,到重大战略问题和关键保障体系建设均进行了详细的阐述。分论共分为四大部分。第一部分《新时期国家战略下的区域发展》和第二部分《中原经济区范围界定与战略定位》,侧重于区域发展的基本理论梳理与国内外发展环境和背景分析;第三部分《中原经济区发展的关键问题》,采用理论与实证相结合的方法,在明确发展现状与存在问题,重点突出研究了中原经济区发展中的 4 大关键问题:即粮食核心区建设、产业发展、增长极培育和“三化”协调发展,并分别提出了相应的政策建议;第四部分《中原经济区的能力建设与保障体系》,主要从中原经济区自主发展与创新能力、文化建设、资源保障体系、生态建设与环境保护、交通枢纽与物流网络建设等方面,对中原经济区的能力建设与保障体系进行了探讨。

2011 年 10 月 7 日,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称《指导意见》)正式下发。该书中的许多内容和建议与《指导意见》不谋而合。因此,在某种程度上,该书为《指导意见》提供了理论上的诠释,也为中原经济区的科学发展之路提供了科学基础。当然,该书由于涉及面广,对一些重要问题的分析和政策讨论尚需进一步加强,如“三化”协调发展的内在机制是什么?农业和粮食、生态和环境如何才能有效保护?等等。

中原经济区要探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调之路,是一项复杂的系统工程,也是一项前所未有的壮举。期望河南大学人文—经济地理学科能够持续开展对中原经济区的跟踪研究,为中国特色的区域发展理论建设,促进中原与中部崛起,做出更大的贡献。